

***BILAN D'ÉTAPE ET PERSPECTIVES  
(ARGA / SÉNÉGAL)***

*Juin 2009*

# **SOMMAIRE**

<b><u>I°/BILAN PAR ETAPES</u></b>	<b>2</b>
a°) <i>Promotion et Appropriation des objectifs, du but et de la méthodologie de «l'ALLIANCE»</i>	2
a-1°). <i>Au plan local : acteurs ruraux et intellectuels du département impliqués</i>	2
a-2°). <i>Au plan « national » : intellectuels résidant à Dakar et issus de la quasi-totalité des régions du pays</i>	2
b°) <i>Collecte et Production de Fiches d'Expérience</i>	3
b-1°). <i>Au plan local : expériences livrées par des ruraux organisés en associations autonomes</i>	3
b-2°). <i>Travail de finalisation, d'authentification des faits relatés et du contenu par les auteurs</i>	3
b-3°). <i>Collecte de fiches sur la base d'interviews recueillies auprès de personnes dépositaires d'expériences</i>	4
b-4°) <i>Analyse globale des fiches à mi-parcours</i>	4
c°) <i>Commentaires</i>	5
<b><u>II°/ ACTIVITES EN COURS</u></b>	<b>9</b>
a°) <i>Fiches en cours</i>	9
b°) <i>Statuts et règlements intérieur de l'Alliance / Sénégal</i>	9
c°) <i>Commentaires</i>	10
<b><u>III°/ PERSPECTIVES</u></b>	<b>10</b>



## I° BILAN PAR ETAPES

### a°) Promotion et Appropriation des objectifs, du but, de la méthodologie de «l'ALLIANCE »

#### a-1°) Au plan local : acteurs ruraux et intellectuels du département impliqués

<b>ACTIVITES</b>	<b>PARTICIPANTS</b>	<b>DATE /PERIODE</b>	<b>LIEU</b>	<b>RESULTATS / OBSERVATIONS</b>
Organisation d'un atelier sur l'initiative « <b>la délivrance des services publics</b> »	Une trentaine d'acteurs : trois groupes de travail (Société civile locale et Symbiose)	19-07-2008	Nioro	Elaboration de trois fiches d'expérience –tests par les trois (3) groupes constitués
Organisation d'un atelier sur l'initiative « <b>la cohabitation des légitimités</b> »	Une vingtaine d'acteurs dont les animateurs : Pr. Assane MBAYE, B. Cissé FALL	20-07-2008	Nioro	Echanges, partages d'expériences, débats autour des thématiques : gouvernance, pluralisme juridique, etc.
Rencontre avec les membres des « Penc » ; échanges en langue nationale wolof sur la problématique et les objectifs de l'Alliance et sur les groupes d'initiative	Une trentaine d'acteurs	10-08-2008	Nioro	Appropriation des enjeux et de la portée des initiatives, à partir des expériences et constats partagés

#### a-2°) Au plan « national » : intellectuels résidant à Dakar et issus de la quasi-totalité des régions du pays

<b>ACTIVITES</b>	<b>PARTICIPANTS</b>	<b>DATE /PERIODE</b>	<b>LIEU</b>	<b>RESULTATS / OBSERVATIONS</b>
Mise sur pied du « <b>Cercle de Réflexion Symbiose Alliance / Dakar</b> »	18 présents : universitaires, magistrats, administrateurs civils, inspecteurs des impôts, etc.	24-08-2008	Dakar	Compréhension du partenariat entre « Symbiose » et « Alliance pour refonder la gouvernance au Sénégal » Appropriation des objectifs et but de l'Alliance : rendez-vous est pris pour le 05 octobre
Réunion du « <b>Cercle de Réflexion Symbiose Alliance / Dakar</b> »	10 présents	05-10-2008	Dakar	Fiche de suivi largement diffusé aux participants Problématique de la production des fiches d'Expérience et choix du thème des participants : une dizaine de fiches attendus

**b°) Collecte et Production de Fiches d'Expérience**

**b-1°) Au plan local : expériences livrées par des ruraux organisés en associations autonomes**

<b>ACTIVITES</b>	<b>PARTICIPANTS</b>	<b>DATE /PERIODE</b>	<b>LIEU</b>	<b>RESULTATS / OBSERVATIONS</b>
Organisation d'une journée de production de fiches d'Expérience portant sur « <b>La délivrance des services publics</b> » ; Thématiques privilégiées non exhaustives : le foncier, la Santé, l'Ecole.	Une trentaine de membres de l'Inter Penc » élargie au groupe de Nioro : (40 présents).	27-09-2008	Nioro	Production de <b>22 fiches</b> non finalisées
Organisation d'une journée de production de fiches d'Expérience portant sur « <b>La Cohabitation des Légitimités</b> » ; Thématiques ouvertes, notamment, Le Foncier, la Santé, l'Ecole, etc.	Une trentaine de membres de l'Inter Penc » élargie au groupe de Nioro : (42 présents).	28-09-2008	Nioro	Production de <b>21 fiches</b> non finalisées
Collecte de fiches d'Expérience en marge des réunions des « Penc » et des rencontres (Forums divers) organisées au siège social de Symbiose	Potentiel des Penc	Novembre 2008- Janvier 2009	Nioro	Une <b>dizaine</b> de fiches recueillies

**b-2°). Travail de finalisation, d'authentification des faits relatés et du contenu par les auteurs**

<b>ACTIVITES</b>	<b>PARTICIPANTS</b>	<b>DATE /PERIODE</b>	<b>LIEU</b>	<b>RESULTATS / OBSERVATIONS</b>
Travail rédactionnel de finition des fiches élaborées	Equipe technique de Symbiose	Novembre 2008 / Février 2009	Nioro / Dakar	Vérification par les acteurs. Authentification des expériences par les auteurs non lettrés en français

- **Restitution** du contenu des fiches finalisées aux auteurs concernés, selon leur présence aux réunions périodiques des « Penc ».

- **Tri** des Fiches non pertinentes (en rebut) et classification provisoire des fiches selon la nature de la thématique

Equipe technique de Symbiose

Décembre 2008/  
Février 2009

Nioro

Une soixantaine de fiches prêtes à être versées dans la base des données de l'Alliance

**b-3°). Collecte de fiches sur la base d'interviews recueillies auprès de personnes dépositaires d'expériences**

<b>ACTIVITES</b>	<b>PARTICIPANTS</b>	<b>DATE /PERIODE</b>	<b>LI E U</b>	<b>RESULTATS / OBSERVATIONS</b>
Finalisation des fiches et restitution du contenu des fiches aux personnes interviewées pour authentification	Equipe technique de Symbiose et personnes ressources interviewées	Décembre 2008 à Mars 2009	Ni or o	Diversification des fiches en puisant sur l'histoire locale présente ou ancienne  Production de <b>10 fiches</b>

**b-4°) Analyse globale des fiches à mi-parcours**

<b>ACTIVITES</b>	<b>PARTICIPANTS</b>	<b>DATE /PERIODE</b>	<b>LI E U</b>	<b>RESULTATS / OBSERVATIONS</b>
Préparation d'un tableau <b>synoptique (diagramme)</b> des fiches d'expérience, selon les initiatives et la typologie des thèmes et questions	Equipe technique de Symbiose	Fin Mars 2009	D ak ar / Ni or o	Etat factuel des fiches : 67 fiches dont - <b>32 sur « Cohabitation des légitimités »</b> ; - <b>34 sur « Délivrance des serv. publics »</b> ; - <b>01 sur « Constitution »</b>
Tenue d'une réunion d'analyse globale du contenu des fiches aux fins d'orienter la suite de la production dans la perspective d'une analyse transversale	Le Groupe Alliance/ Symbiose	16-04-2009	Ni or o	Options des thématiques à cibler : Le Foncier et la Santé
Organisation d'une journée d'étude, d'échanges, de partage d'expériences sur « le Foncier » puis sur « la Santé »	Une douzaine d'acteurs dont le Groupe All. / Symbiose et des personnes ciblées	18-04-2009 puis le 19-04-2009	Ni or o	Répartition des fiches à élaborer selon le choix du sujet posé en termes de problématique sur la question ; <b>25</b> fiches attendues dans <b>une semaine environ</b> . Large diffusion en vue d'un recueil de volontaires potentiels auprès des membres des « Penc » sur ces thèmes.





## c°) Commentaires

### **Préliminaires : création et fonctionnement des espaces de recherche-action**

Au cours de cette période de près d'un an, plusieurs rencontres ont été organisées. Comme l'indique le tableau précédent, les activités menées sont très diverses, adaptées aux exigences de la collecte d'expériences : palabres, nouvelles, interviews, causeries auprès de chefs religieux ou traditionnels, etc. A chaque étape du processus de la présentation de L'Alliance, il a été privilégié de partir d'expériences simples mettant en exergue les faiblesses et les dysfonctionnements des systèmes actuels de gouvernance. En posant toujours la problématique de la question abordée par une démarche participative, l'espace public de dialogue social ainsi créé aura permis, chaque fois, de dégager des exemples et des contre-exemples en termes de bonne gouvernance.

Paradoxe : l'appropriation des objectifs et du but de L'Alliance pour Refonder la Gouvernance en Afrique par les acteurs a été fort aisée en milieu rural, notamment dans les zones bénéficiant de l'appui technique, organisationnel, méthodologique de SYMBIOSE Sénégal. Et pour cause, il y a une relation fonctionnelle entre modèle de développement et système de gouvernance locale. Ainsi- par exemple- à travers des programmes successifs de développement intercommunautaire appuyés par SYMBIOSE, a émergé une réelle conscience des acteurs ruraux de la nécessité de préserver et d'améliorer l'environnement. En somme, une conscience citoyenne plus ancrée aux valeurs positives qu'en milieu urbain. Et c'est là que ces programmes de développement rejoignent l'un des objectifs de l'Alliance et s'érigent de fait en laboratoire de gestion démocratique de la chose publique. Il s'y ajoute que, dans la mise en œuvre de projets orientés essentiellement vers la décentralisation, la responsabilisation des collectivités locales, la gestion des ressources naturelles, les ruraux se sont toujours évertués à s'adonner à une approche participative, toute la décennie écoulée durant. Ce qui a favorisé, chemin faisant, l'érection de cadres de concertation empreints d'une originalité indéniable. Il s'agit, en effet, de véritables creusets d'échanges, de décisions négociées et partagées reflétant socialement la construction historique d'une vie commune au niveau des villages et des communautés rurales, à savoir :

- les « Keppaar » au niveau des villages ;
- les « Penc » au niveau de la communauté rurale ;
- l' « Inter Penc » au niveau de l'espace zonal, intercommunautaire.

On ne pouvait trouver une meilleure opportunité à l'échelle locale !

Pour faire un maillage du territoire, échelon de base de la mobilisation de toutes ces dynamiques, il a été mis en place, au niveau de la capitale DAKAR un « Cercle de Réflexion Symbiose / Alliance ». Lequel panel comprend, entre autres, un Chargé de programme de l'Union Européenne, un magistrat de la Médiature de la République, des enseignants de tous ordres, des universitaires, des techniciens de haut niveau, des formateurs en développement, etc. L'intérêt de cet échantillon sociétal réside en sa diversité et aux différentes régions d'origine dans ses composantes. De fait, un espace de confrontation des intérêts et des légitimités et des politiques négociées faisant le lit d'un enracinement démocratique. D'où la richesse des expériences s'y afférentes.

### **Sur la promotion et l'appropriation des objectifs, du but, de la méthodologie de «l'Alliance»**

#### **Au plan local : acteurs ruraux et intellectuels du département impliqués :**

Les personnes ciblées sont issues de toutes les couches de la société rurale ou semi- urbaine :

- des paysans héritiers de la lignée de la classe dirigeante de l'ère précoloniale (anciens « bours » ou « lamanes », etc.) ;
- des paysans « baadolo », anciennement d'origine libre et de condition matérielle modeste ;

- des artisans et travailleurs manuels ;
- des traditionnistes ;
- des fonctionnaires ;
- des spécialistes originaires de la zone et conviés à cet effet ;
- des marabouts ;
- des responsables politiques en activité et à la retraite ;
- des élus locaux ;
- des dépositaires d'enjeux, etc.

### **Au plan « national » : intellectuels résidant à Dakar et issus de la quasi-totalité des régions du pays**

Comme expliqué plus haut, à Dakar, le panel constitué a su créer un réel espace civique. Vu sa diversité, les analyses, au-delà des considérations idéologiques, ont été focalisées sur les conditions d'émergence, la philosophie, les objectifs et la stratégie de « L'Alliance » : partir du Local pour refonder une gouvernance légitime en Afrique tout en puisant sur l'histoire, l'unité culturelle dans la diversité des acteurs à la base. Au niveau restreint, refonder donc la légitimité de l'action publique par la gouvernance locale.

### **Sur la collecte et la production de fiches d'expérience**

#### **Au plan local : expériences livrées par des ruraux organisés en associations autonomes**

Les expériences ont été livrées par les acteurs ruraux issus de toutes les couches sociales et parfaitement organisés au sein des « Keppaar » des centaines de villages, des « Penc » de 8 communautés rurales unis par des intérêts mutuellement avantageux et enfin de « L'inter Penc ». Les travaux ont été d'abord organisés au siège social de SYMBIOSE, partenaire stratégique puis sur place dans les différents villages.

#### **Collecte de fiches sur la base d'interviews recueillies auprès de personnes dépositaires d'expériences**

Il s'agit de marabouts, de chefs de carré, de chefs de village, etc. non membres des cadres de concertations déclinés précédemment. Il a été aussi question d'interroger des maîtres d'école coranique.

#### **Analyse globale des fiches à mi-parcours**

Cet exercice, à mi-parcours, a l'avantage de donner un meilleur éclairage sur les contenus et la répartition des fiches déjà collectées. A cet égard, voir le diagramme et la répartition en détail aux pages suivantes (situation en début avril 2009). Ce qui a permis d'orienter la production, lors des ateliers tenus à mi-avril 2009.

**N. B : le diagramme en question n'a pas intégré les fiches en cours, ni les fiches produites après la date susmentionnée.**





## Dans le menu détail : une répartition des fiches

### **DELIVRANCE DU SERVICE PUBLIC (6) COHABITATION DES LEGITIMITES (18)**

#### **FONCIER**

. Expropriation abusive de terrain par l'Etat..... (1 Fiche)	. Poids de la tradition comme force de loi. (cession, prêt, location partagée, consensus entre éleveurs et agriculteurs, etc.) ..... ( 6 fiches)
. Attributions artisanales de terrains périurbains à usage d'habitation.....(1 Fiche)	. Situations de litiges dans une zone transfrontalière (Gambie).....( 2 Fiches)
. Litiges autour des terres dans un espace intercommunautaire Ou zone de frontière inter villageoise.....(1 Fiche)	.Résolution de conflits par le droit positif..... (2 Fiches)
. Foncier et gestion communautaire de l'environnement Et des ressources naturelles.....(1 Fiche)	. « Arrangements » entre acteurs, légitimités, ..... (6 Fiches) autorités déconcentrées ou décentralisées
. Accès communautaire des femmes (GPF) à la propriété. .....(1 Fiche)	. Décisions unilatérales de l'Autorité..... (2 Fiches)
. Accès d'organisation de Jeunes à un domaine (baie)... (1 Fiche)	
.TOTAL : 6 fiches	.TOTAL : 18 fiches

#### **SANTE**

.Laxisme, corruption, privatisation déguisée du service public.....( 3 Fiches)
.Gestion des Fonds, comité de santé communautaire (2 Fiches)
.Appuis organisationnels et en moyens..... (2 Fiches)
.Divers.....(2 Fiches)
.TOTAL : 09 fiches

#### **THEMES EN DIVERS**

.Règle de droit et citoyen.....( 3 Fiches)
.Organisations sociales structurées (Jeunes, Femmes, etc.) .....(5 Fiches)
.Habitat, Location,.....(2 Fiches)
.Transport en commun interurbain, Infrastructures communautaires ..... (1 Fiche)
.Problèmes de gouvernance : acteurs à la base et organes décentralisés.....(02 Fiches)
.TOTAL .....( 13 Fiches)

#### **ECOLE/ EDUCATION**

●Quota sécuritaire.....( 1 Fiche)
.Hostilités à l'égard de l'école française..... (3 Fiches)
.Gouvernance et gestion du personnel.....(1 Fiche)
.TOTAL .....(5 Fiches)

#### **THEMES EN DIVERS**

Religion / Société / Politique..... (5 Fiches)
.Patrimoine bâti particulier ou de l'état, infrastructures et autres (écoles, gares routières, postes de douane, marché, etc.)... .....(6 Fiches)
.Fonctionnement de l'administration (état) ou organes décentralisés.....(3 Fiches)
.TOTAL .....( 14 Fiches)



## II°/ ACTIVITES EN COURS

### a°) Fiches en cours

<b>ACTIVITES</b>	<b>PARTICIPANTS</b>	<b>DATE /PERIODE</b>	<b>LIEU</b>	<b>RESULTATS / OBSERVATIONS</b>
Réunion d'évaluation de la situation des fiches et de prise de décision pour des alternatives adaptées à la situation constatée, en termes de production de fiches.	Groupe Alliance/ Symbiose	27-05-2009	Nioro	Sur les <b>25 fiches attendues</b> (voir activités précédentes), <b>12</b> ont été reçues, traitées et réparties ainsi que suit : <ul style="list-style-type: none"><li>- 7 fiches portant sur le Foncier ;</li><li>- 5 fiches portant sur la Santé.</li></ul> L'état factuel des fiches, mis à jour ce 28 mai : <b>79 fiches</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- <b>33 fiches sur « Cohabitation des légitimités » ;</b></li><li>- <b>45 sur « Délivrance des services publics » ;</b></li><li>- <b>01 sur « Constitution »</b></li></ul> En date du 3 juin 2009, <b>15</b> nouvelles fiches ont été collectées à l'état brut dont : <ul style="list-style-type: none"><li>- 08 sur le Foncier ;</li><li>- 07 sur la Santé.</li></ul> Le traitement de restructuration rédactionnelle et de finition est prévu du <b>10 juin au 27 juin 2009</b> . En conséquence, la situation attendue des fiches est la suivante ; <b>94 fiches dont</b> : <ul style="list-style-type: none"><li>- <b>36 fiches sur « Cohabitation des légitimités » ;</b></li><li>- <b>57 sur « Délivrance des services publics » ;</b></li><li>- <b>01 sur « Constitution »</b></li></ul>
Collecte d'expériences mise à profit par les séances de restitution et de validation des plans d'action des « Penc », selon le planning : <ul style="list-style-type: none"><li>- Le 30 mai à Médina Sabakh ;</li><li>- Le 1<sup>er</sup> Juin 2009 à Porokhane ;</li><li>- Le 2 Juin à Paoskoo ;</li><li>- Le 4 Juin à Mabo</li></ul>	Equipe technique de Symbiose et autres personnes ressources membres de l'Alliance	Du 30 mai au 4 Juin 2009	Médina Sabakh ; Porokhane ; Paoskoto ; Mabo	

### b°) Statuts et règlements intérieur de l'Alliance / Sénégal

<b>ACTIVITES</b>	<b>PARTICIPANTS</b>	<b>DATE /PERIODE</b>	<b>LIEU</b>	<b>RESULTATS / OBSERVATIONS</b>
Elaboration d'une proposition de <b>Statuts</b> et du <b>Règlement intérieur</b> de l'ARGA / Sénégal : <b>2 documents</b>	Equipe technique	Mi-avril 2009	Dakar	Plus large concertation avant approbation en Juin 2009.





### c°) Commentaires

#### **Fiches en cours**

Les ateliers organisés au siège du 16- 04- 2009 au 18 -04- 2009 avaient pour objet de faire une analyse exhaustive des faiblesses et d'éventuelles réussites dans les domaines du « Foncier » et de « La Santé », cette option étant motivée par le manquement constaté au niveau de la production des fiches de la part de quelques auteurs portés volontaires. Cette fois- ci, seuls les acteurs évoluant au cœur des structures concernées, d'une part, et les animateurs et anciens conseillers ruraux, d'autre part, étaient de la partie. Sous la supervision du groupe Symbiose.

Enfin, à la faveur des réunions de validation des plans d'action de quelques « Penc », des thèmes ou questions à la carte ont été présentés aux acteurs désireux d'en livrer certaines expériences, sous formes d'interviews ou d'autres. En voici quelques exemples proposés :

SUR LE FONCIER :
<ul style="list-style-type: none"><li>- Des subterfuges comme moyen d'accaparer des périmètres du terroir communautaire ;</li><li>- Le flou et les incohérences dans la délimitation des découpages administratifs ;</li><li>- Une vision ruraliste coutumière rattrapée par les lois et règlements en vigueur ;</li><li>- Projet étatique, source de problèmes ;</li><li>- Difficile accès des femmes au foncier rural ;</li><li>- Réactions des populations à l'égard des politiques relatives à la gestion des ressources naturelles ;</li><li>- Réactions des populations à la base à l'égard des délibérations en matière foncière, etc.</li></ul>
SUR LA SANTE :
<ul style="list-style-type: none"><li>- Gestion de la santé en zone transfrontalière : caractéristiques, inconvénients ou avantages des populations locales ?</li><li>- Insatisfactions des populations liées à la formation initiale des agents recrutés, notamment communautaires ;</li><li>- Le difficile accès des populations aux médicaments de base : les canaux informels d'approvisionnement de médicaments ;</li><li>- La médecine traditionnelle rationalisée, la panacée pour l'immense majorité de la population ?</li><li>- Dysfonctionnements au niveau des comités de santé et comité de gestion de la santé ;</li><li>- Limites de la décentralisation liées au(x) : modalités de la clé de répartition des recettes ; fonds de dotation ;</li><li>- La conjugaison des cultures légumières et des plantes comme moyen de résorption et de prévention des maladies ;</li><li>- L'agencement pyramidal des structures de santé, gage d'une santé publique performante ?</li></ul>

Il conviendrait de préciser que ces thèmes et problèmes ne sont pas dressés ex nihilo mais clairement sortis du brainstorming organisé lors des ateliers évoqués plus haut.

### III°/ PERSPECTIVES

Les projets des textes, statuts et règlement intérieur seront examinés et validés très prochainement.

### **Au plan des fiches d'Expérience :**

- il sera question, dans le court terme, de faire une radioscopie de chaque fiche afin d'établir la typologie des fiches. Ce qui devrait permettre de combler d'éventuels « trous » dans la perspective d'une analyse transversale sur le Foncier et sur la Santé ;
- il faudra évaluer si l'ensemble des expériences recueillies constituent réellement un échantillon fiable du territoire national, gage d'un recouvrement du territoire en miniature ;
- Un consultant disposant d'une solide expérience en matière de gestion foncière sera recruté pour d'une part appuyer une réflexion collective sur le parcours jusqu'ici effectué, d'autre part aider à la préparation de l'analyse transversale ;
- Symbiose exprime vivement son souhait de recevoir des membres du Centre de Ressources pour éventuellement corriger les difficultés et dysfonctionnement qui ne manqueront pas de se manifester.

### **Au plan des échanges et contacts avec les institutions, les organisations et les dépositaires d'enjeux pour un élargissement de la base de ARGA / Sénégal**

Symbiose commence véritablement à administrer la preuve de sa capacité de portage des orientations stratégiques et des objectifs de l'Alliance. Les contacts jusqu'à présent entrepris et les expériences capitalisées en constituent une éloquente illustration. Il s'agit à présent d'amplifier le programme et de s'engager plus résolument dans l'élargissement de la base de l'Alliance ; à cet effet, le trimestre actuel sera fortement mis à contribution.

### **Au plan des perspectives programmatiques :**

L'opportunité des rencontres avec les partenaires au développement sera saisie pour s'accorder sur des programmes collaboratifs qui permettent la matérialisation des principes de gouvernance qui fondent ARGA SENEGAL.