



* Atelier de formation de Social Watch Bénin Presse écrite

Analyse et suivi budgétaire par Social Watch Bénin: un exemple de contrôle citoyen

LOKOSSA, 25 février 2010

Jean-Pierre DEGUE
Chargé de Programmes
Social Watch Bénin, Tél. 95 15 22 48



PLAN

- INTRODUCTION
- BGE gestion 2010: Proactivité de Social Watch Bénin manifestée par le Mémoire
- BGE gestion 2010: Analyse et plaidoyer de Social Watch Bénin dans la plateforme transmises au Gouvernement, au CES et au Parlement
- BGE gestion 2010: Mise en vigueur par ordonnance et après?



BUT DE LA PRESENTATION

- Présenter aux acteurs des médias, le travail réalisé par Social Watch Bénin en matière d'analyse et de suivi budgétaires.
- Démontrer l'importance du travail budgétaire pour les acteurs des médias de donner des repères pour les investigation allant dans le sens de la bonne gouvernance financière, d'un bon ciblage des dépenses publiques.
- Solliciter la participation effective des acteurs des médias aux séances de l'Unité de Recherche et d'Analyse



INTRODUCTION

Unité de Recherche et d'Analyse composée de quatre entités à savoir :

- le Collège de personnes ressources ;
- l'Equipe Technique de Travail sur les Budgets ;
- l'Equipe Technique de Travail sur les Politiques Publiques ;
- la Plénière.

Activités importantes de l'URA:

- Renforcer les acteurs de la société civile dans les domaines de lecture et d'analyse du Budget;
- Elaborer des mémorandums ou des documents d'analyse sur les lois de finances;
- Mener le plaidoyer pour la prise en compte d'amendement aux lois de finances par les Institutions de la République concernées.



BGE gestion 2010: Proactivité de Social Watch Bénin manifestée par le Mémoire

Conformément à l'Arrêté interministériel Année 2009 N° 032 / MECPDEPPCAG / MEF / DC / SG / SP portant organisations et fixation du calendrier de déroulement des travaux budgétaires, Social Watch Bénin a anticipé et exprimé dans un Mémoire adressé au gouvernement et autres institutions, les vives préoccupations des citoyens avant les séances d'arbitrage et de conférence budgétaire qui conduiront au Projet de loi de finances gestion 2010. A travers ce Mémoire, le Réseau Social Watch Bénin a fait une contribution pour rappeler au Gouvernement les engagements pris non seulement pour l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) mais aussi pour la mise en œuvre réussie de la Stratégie de Croissance pour la Réduction de la Pauvreté (SCRP)



BGE gestion 2010: Proactivité de Social Watch Bénin manifestée par le Mémoire (suite)

Dans ce Mémoire, Social Watch rappelait déjà plusieurs mesures au Gouvernement. Il s'agissait de:

- Nécessité d'évaluation de quelques mesures de la Loi de finances 2009.
- la mise en œuvre de l'Identifiant Fiscal Unique (IFU) ;
- le renforcement du partenariat entre le secteur privé et l'administration en vue d'améliorer le climat de confiance ;
- la réforme du système de passation des marchés publics;



BGE gestion 2010: Proactivité de Social Watch Bénin manifestée par le Mémoire (suite)

- la réduction des taux de certains impôts pour se conformer aux directives de l'UEMOA ;
- la révision de la Loi Organique relative aux lois de Finances ;
- l'amélioration des procédures d'établissement du titre foncier.
- de mesures indexées comme celles relatives à l'IPTS, le VPS, la *suppression de l'apposition de banderole portant mention « Saisie pour non-paiement d'impôt »*, la situation des recettes non fiscales telles que les paiements de la licence de la téléphonie mobile (un point précis sur les redevances des opérateurs GSM), et les recettes liées à la taxe d'embarquement, etc.



BGE gestion 2010: Proactivité de Social Watch Bénin manifestée par le Mémoire (suite)

☐ Sur les prévisions de recettes

- Social Watch Bénin s'interrogeait sur les capacités des régies financières à réaliser les performances attendues d'elles, étant donné que les réformes administratives et structurelles ont du mal à changer les contre-performances. Le réseau préconisait:
 - d'Assainir des Finances Publiques en évitant le recours par l'administration financière à des procédures extrabudgétaires et la politisation de la Douane et des régies.
 - Assurer une meilleure transparence et célérité dans la passation des marchés publics



BGE gestion 2010: Proactivité de Social Watch Bénin manifestée par le Mémoire (suite)

☐ Sur les prévisions de dépenses

- Social Watch Bénin avait demandé au Gouvernement que les prévisions de dépenses devraient clairement faire ressortir une priorité gouvernementale pour la promotion du genre entendu comme la prise en compte des intérêts des couches sociales marginalisées : les sourds muets, les aveugles, les handicapés physiques, les enfants de rue, PVVIH, les lépreux, etc., et nettement viser des priorités touchant des programmes d'alphabétisation des femmes et de formation visant expressément les femmes.

BGE gestion 2010: Proactivité de Social Watch Bénin manifestée par le Mémoire (suite)

☐ Sur les prévisions de dépenses

- *En matière de santé :*
- Social Watch Bénin a rappelé l'objectif de la Déclaration d'Abuja, qui a fixé à 15 pour cent la part du budget national à allouer au secteur de la santé.
- *En matière d'éducation :*
- Social Watch Bénin a préconisé que le Budget de l'Etat gestion 2010 rende conforme au cadrage du PDDSE en précédant à un rééquilibrage de l'allocation en faveur des enseignements secondaire, technique et supérieur, la dotation budgétaire du secteur de l'Education



BGE gestion 2010: Proactivité de Social Watch Bénin manifestée par le Mémoire (suite)

☐ Sur les prévisions de dépenses

- - *Dans le domaine de l'agriculture :*
- Social Watch Bénin a rappelé que lors du sommet de Maputo du 23-24 Juin 2004, les chefs d'Etat et de Gouvernement des pays ACP se sont engagés à allouer, dans un délai de cinq ans, 10% au moins du budget national à l'agriculture. Cet engagement a été réitéré à la 4^{ème} session ordinaire de la Conférence des Chefs d'Etats et de Gouvernements le l'Union Africaine tenue à Abuja au Nigéria en janvier 2005. Social Watch Bénin préconisait alors que la Loi de finances 2010 prenne en compte cet engagement dont est partie prenante notre pays.



BGE gestion 2010: Proactivité de Social Watch Bénin manifestée par le Mémoire (suite)

□ Sur les prévisions de dépenses

- Des rappels et suggestions ont été faites au Gouvernement dans d'autres domaines:
 - Dans le domaine des transports et des infrastructures :
 - Dans le domaine de l'énergie et de l'hydraulique
 - La décentralisation et le transfert des compétences aux communes



BGE gestion 2010: Analyse et plaidoyer de Social Watch Bénin dans la plateforme transmises au Gouvernement, au CES et au Parlement

La Plateforme de recommandations de la société civile au CES a facilité l'élaboration de la Plateforme d'analyse et de plaidoyer de la société civile sur le projet de Loi de Finances gestion 2010. Cette dernière a été présentée à la Commission des Finances et des Echanges de l'Assemblée nationale.

Social Watch Bénin a décliné les analyses faites du projet de Budget et faire un plaidoyer tant à l'égard du Gouvernement que des Parlementaires pour une prise en compte desdites suggestions. Les axes d'analyse et de plaidoyer du Réseau s'articule autour des point suivants



BGE gestion 2010: Analyse et plaidoyer de Social Watch Bénin dans la plateforme transmises au Gouvernement, au CES et au Parlement

- **Appréciations des mesures économiques, fiscales et sociales du Budget général de l'Etat, gestion 2010**
 - « le Gouvernement se doit d'accélérer le rythme des réformes structurelles : les cadres des ministères, les Directeurs de société d'Etat et les ministres du Gouvernement devront en faire une priorité et y consacrer plus de temps que des sorties à l'intérieur du pays ou dans des meetings politiques. Si les réformes traînent pour aboutir, c'est en parti dû aux gaspillages d'énergie et du temps que les ministres et les cadres devraient leur consacrer ».



BGE gestion 2010: Analyse et plaidoyer de Social Watch Bénin dans la plateforme transmises au Gouvernement, au CES et au Parlement

- **Appréciations des mesures économiques, fiscales et sociales du Budget général de l'Etat, gestion 2010 (suite)**

Réformes touchant les entreprises d'Etat

Pour ce qui est de l'ouverture du capital de Bénin Télécom SA, Social Watch Bénin estime que l'option de 51% au repreneur stratégique est un bradage d'un important patrimoine de notre pays et tient responsable devant l'histoire le Gouvernement actuel.

Dans la même rubrique, les cas de la SBEE et de la SONEB ont été soulevés où il a été demandé au gouvernement une prudence dans toutes démarches à entreprendre et qui touchent à l'avenir de ces Sociétés socialement stratégiques pour le Bénin. Par ailleurs, les OSC dénoncent la SBEE et la SONEB qui, souvent, délivrent aux consommateurs des factures qui s'étalent sur une période excédant plus d'un mois conduisant ainsi les consommateurs à sortir de la tranche économique. La Société civile exhorte la Représentation Nationale à exiger du ministre de tutelle qu'une facture d'eau et d'électricité ne dépasse plus désormais une périodicité d'un mois au Bénin. Il s'agit-là d'un acquis social à préserver à tout prix.



BGE gestion 2010: Analyse et plaidoyer de Social Watch Bénin dans la plateforme transmises au Gouvernement, au CES et au Parlement

S'agissant des mesures économiques, sociales et fiscales, les deux premières connaissent une hausse de 03% dans le projet de Loi de finances, gestion 2010 par rapport à 2009. Mais les mesures d'ordres sociales ont connu une baisse de 04% tandis que les mesures économiques sont en augmentation de 12% et celles ayant trait à la décentralisation et à la décentralisation de 71%.

L'analyse des prévisions de recettes

Le Budget Général de l'Etat gestion 2010, est équilibré en ressources et en charges à la somme de 1346,439 milliards de FCFA et est en hausse de 08,70% par rapport à celui de 2009 qui était de 1238,645, soit une augmentation de 107,794 milliards de FCFA.

Les ressources intérieures, elles se chiffrent en prévision pour l'exercice de gestion 2010 à 949,994 milliards de FCFA contre 822,248 milliards en 2009 soit une augmentation de 237,746 milliards de FCFA correspondant à un taux d'accroissement de 15, 54%.



BGE gestion 2010: Analyse et plaidoyer de Social Watch Bénin dans la plateforme transmises au Gouvernement, au CES et au Parlement

Il s'avère important de préciser que les performances des différentes régies financières que sont la DGDDI : Direction Générale de la Douane et Droits Indirects, la DGID : Direction Général des Impôts et des Domaines et la DGTCP : Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique ont connu en 2009 par rapport à 2008 des baisses de recettes. Toutes choses pour dire que les prévisions arrêtées peuvent ne pas correspondre à la réalité face aux faits.

L'accroissement des recettes fiscales et non fiscales, les recettes exceptionnelles sont en baisse de 2,26% tandis que les recettes fiscales connaissent une augmentation de 07,87% et les recettes non fiscales de 98,43%. Les impôts sur les revenus, les bénéfices et gains en capital connaissent une diminution qui est certainement due aux avantages accordés au secteur privé grâce aux nouvelles mesures.

En outre, les recettes fiscales diverses ont connu une prévision de hausse vertigineuse à cause des « Autres recettes fiscales exceptionnelles »



BGE gestion 2010: Analyse et plaidoyer de Social Watch Bénin dans la plateforme transmises au Gouvernement, au CES et au Parlement

- **Analyse des prévisions de dépenses**

Les prévisions des charges du budget général de l'Etat, gestion 2010 sont estimées à 1346,439 milliards FCFA. Les charges regroupent les dépenses ordinaires, celles en capital, les dépenses des autres budgets et les emplois des comptes spéciaux du Trésor et se présentent en termes de variation par rapport à la Loi de finances 2009. Les prévisions des dépenses ordinaires s'élèvent à 675,284 milliards de FCFA contre 540,485 milliards en 2009, soit une augmentation de 134,799 milliards FCFA

- **Déficit budgétaire**
- **Programme d'Investissements Publics : PIP gestion 2010**



BGE gestion 2010: Analyse et plaidoyer de Social Watch Bénin dans la plateforme transmises au Gouvernement, au CES et au Parlement

- **Analyse des dépenses du PIP selon l'approche « genre » et la stratégie de lutte contre la pauvreté**

Les dotations de PIP font mention de programmes d'éducation des jeunes filles, d'alphabétisation et de formation dans le budget. Social Watch Bénin constate que les mesures sociales envisagées visent l'amélioration des conditions de vie des couches sociales mais n'en font pas effectivement la priorité. Pour preuve, les dotations des secteurs ci-après : le secteur rural, la santé, l'éducation et l'environnement ont baissé respectivement de 15 ; 28,3 ; 11 et 25% quand bien même la rubrique « Autres secteurs sociaux » connaissent une hausse de 156,8%.



BGE gestion 2010: Analyse et plaidoyer de Social Watch Bénin dans la plateforme transmises au Gouvernement, au CES et au Parlement

- **Autres grandes préoccupations**

Sur le personnel de certains ministères ou Institutions,.

Le Gouvernement envisage l'élaboration d'une nouvelle SCRP en 2010 alors qu'aucune trace ne lui est faite dans le même budget.

Pour le MAEP, la loi de finances gestion 2010 n'indique pas les ressources à consacrer au travail de suivi de la mise en œuvre des recommandations.

Au sujet de la dette publique, les OSC se sont inquiétées sur le rythme sans cesse croissant de l'endettement du Bénin ces dernières années et demandent que le gouvernement tire profit des remises de dettes plutôt que de repartir pour un endettement inquiétant.



BGE gestion 2010: Analyse et plaidoyer de Social Watch Bénin dans la plateforme transmises au Gouvernement, au CES et au Parlement

- **Plaidoyer pour une célérité dans l'étude et l'adoption des Lois de Règlement**

A ce niveau, Social Watch Bénin a déploré la lenteur dans le règlement définitif du budget général sur les gestions de plusieurs années ce qui ne favorise guère le bilan à faire de l'exécution budgétaire des gouvernements qui se succèdent à la tête de notre pays.

Ensuite Social Watch a demandé aux Parlementaires de se saisir des rapports de l'IGE sur les malversations de la CEN-SAD



BGE gestion 2010: Mise en vigueur par ordonnance et après?

Tous ces efforts déployés risquent d'être annihilés par la prise d'ordonnance du 1^{er} janvier. Que fera alors Social Watch Bénin?

Dans un premier temps l'URA s'est réunie pour étudier les arguments avancés par le Gouvernement et les parlementaire.

Une Déclaration sera publiée dans les jours à venir, je partage avec vous l'essentiel de ce document de position.

BGE gestion 2010: Mise en vigueur par ordonnance et après?

- Préambule
- *Les arguments du gouvernement au profit du budget*
- *Les arguments du rejet de la Loi de finances gestion 2010*
- Quelques insuffisances de la Loi de finances gestion 2010
 - *La pression fiscale*
 - *L'IFU*
 - *Les remises en cause des acquis du secteur privé*
 - Les effets de la prise d'ordonnance par le Président de la République

RECOMMANDATIONS de Social Watch



- ***JE VOUS REMERCIE***