



FBSA

Fonds Belge de Sécurité Alimentaire



PA3D

PROJET D'APPUI À LA DÉCENTRALISATION, À LA DÉCONCENTRATION ET AU
DÉVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL AU BÉNIN

RAPPORT ANNUEL 2010

RAPPORT DE PROGRES DU PROJET

SECTION 1: BREVE DESCRIPTION DU PROJET

Titre du Projet:	Projet d'Appui à la Décentralisation, à la Déconcentration et au Développement économique local au Bénin (PA3D)
Award ID	00056912
Durée du Projet	Date de début de l'attribution : juin 2009 Date de fin de l'attribution : juin 2014
Pays:	BENIN
Effets CPAP (2009-2013) Associés	1°) Les collectivités locales disposent de ressources et d'expertise pour assurer un développement durable ; 2°) Les populations pauvres et les groupes vulnérables ont amélioré leur sécurité alimentaire et leur droit à l'alimentation est garanti.
Produits CPAP (2009-2013) visés	1°) Les collectivités locales planifient, mobilisent des ressources, mettent en œuvre, suivent et évaluent les stratégies et plans d'actions de développement locaux; 2°) Les collectivités locales, les communautés et les ménages disposent de capacités adéquates pour promouvoir la sécurité alimentaire et nutritionnelle des groupes vulnérables.
Partenaire de réalisation	Ministère de la Décentralisation, de la Gouvernance Locale, de l'Administration et de l'Aménagement du Territoire (MDGLAAT).
Point Focal au Bureau du PNUD:	Cossoba Nanako, Chargé de Programme/FENU
Période couverte par le rapport	1^{er} janvier 2010 – 31 décembre 2010
Rapport préparé par :	Unité d'Appui Conseil/PA3D

SECTION 2: MISE EN ŒUVRE DU PROJET**2-1 Situation actuelle des risques du projet**

Type	Date d'identification	Description	Commentaires ou réponses de gestion (préciser la date de mise en œuvre)	Situation actuelle du risque (réduction, statu quo, croissant)
Opérationnel et Programmatique	2009	Retard dans la mise en œuvre d'activités clés du produit 1 en raison de la non-installation à temps du Secrétariat Permanent de la PONADEC	Plaidoyer auprès des autorités gouvernementales	Croissant
		Non approbation par le FBSA du cadre logique finalisé	Elaboration et transmission au FBSA d'une matrice de passage de l'esquisse du cadre logique contenue dans le PRODOC au cadre logique finalisé	Maîtrisé. Le FBSA a donné son accord.
Politique	2009	Faible disponibilité des interlocuteurs de l'UAC dans la période de pré campagne électorale	Concentration des activités clés dans les trois (3) premiers trimestres de l'année	Statu quo
Stratégique	NA			

2-2 Difficultés rencontrées et solutions appliquées

Type	Date d'identification	Description	Commentaires ou réponses de gestion (préciser la date de mise en œuvre)	Situation actuelle du problème (en cours, résolu)
01_Demande de changement	NA			
02_Problème		Les difficultés rencontrées dans la mise en œuvre des activités planifiées en 2010 sont :	Les réponses apportées et/ou envisagées face à ces difficultés consistent entre autres à :	
		✓ le retard dans la mise en place du SP/PONADEC ce qui n'a pas permis la mise en œuvre effective de l'appui du projet à cette politique ;	✓ la reprogrammation des activités non exécutées.	En cours
		✓ l'immensité des activités à mener par l'Expert FASADEL, du fait que cet Expert cumule en réalité deux postes (Economie locale & Filières agricoles et sécurité alimentaire);	✓ l'utilisation par l'UAC d'une stagiaire longue durée (1 an) ;	En cours
		✓ Insuffisance des allocations de 2010 du PNUD (150.000 au lieu de 300.000 US \$ prévus dans le PRODOC)	Activités du produit 1 en standby	En cours
03_Autres				

SECTION 3: PERFORMANCES REALISEES

Produits CPAP	<p>1- Les collectivités locales planifient, mobilisent des ressources, mettent en œuvre, suivent et évaluent les stratégies et plans d'actions de développement local ;</p> <p>2- Les collectivités locales, les communautés et les ménages disposent de capacités adéquates pour promouvoir la sécurité alimentaire et nutritionnelle des groupes vulnérables.</p>
Indicateur(s)	<p>(1.1) Taux de réalisation des plans annuels d'investissement</p> <p>(1.2) Score obtenu lors des auto-évaluations participatives des communes</p> <p>(2.1) Nombre de communes bénéficiaires du programme</p> <p>(2.2) Réduction du taux de dépendance alimentaire en produits de base pendant la période de soudure</p> <p>(2.3) Accroissement des revenus des femmes bénéficiaires des interventions des communes</p> <p>(2.4) Taux de mise en œuvre du plan de travail de l'unité d'appui conseil</p>
Situation de référence	<p>(1.1) : 67%</p> <p>(1.2) : 2,8</p> <p>(2.1) : 7</p> <p>(2.4) : 65%</p>
Cible(s) 2010	<p>(1.1) : 80%</p> <p>(1.2) : 2,8</p> <p>(2.1) 7 communes</p> <p>(2.2) NA</p> <p>(2.3) NA</p> <p>(2.4) <i>au moins 80%</i></p>
Réalisations 2010	<p>(1.1.) ce taux sera déterminé en 2011 (pour l'exercice 2010)</p>

	(1.2.) les auto évaluations sont en cours ; les résultats seront disponibles d'ici au 31/12/2010 (2.1.) 7 communes (2.4.) niveau de réalisation du PTA au 30/11/2010 est : exécution physique, 83% , exécution financière, 91%			
Produit CPAP visé : Les collectivités locales planifient, mobilisent des ressources, mettent en œuvre, suivent et évaluent les stratégies et plans d'actions de développement local				
Résultat d'activité 1	Les communes évoluent dans un environnement institutionnel et financier plus favorable			
Période	Date de début : 1^{er} janvier 2010 Date de Fin : 31 décembre 2010			
Progrès à ce jour	(i) 25% (ii) 70% (iii) 100% (iv) 25%			
Critère qualité	Date	Point de vue de l'utilisateur	Situation des ressources	Respect du délai de réalisation
(i) le dispositif de mise en œuvre et de suivi de la PONADEC est opérationnel	Fin décembre 2010	En attendant la mise en place du Secrétariat Permanent de la PONADEC, des activités de substitution ont été programmées et réalisées dont la vulgarisation de la PONADEC	insuffisantes	Non
(ii) la DAT a expérimenté un SIG territorialisé	Fin décembre 2010	La version provisoire du SIT est disponible	suffisantes	Oui
(iii) le plan d'assistance conseil de la Préfecture est mis en œuvre à au moins 50%	Fin décembre 2010	Trois activités du PAC en lien avec les objectifs du projet ont pu être réalisées, correspondant à environ 50% du montant des actions identifiées.	suffisantes	Oui

(iv) la CAD est appuyée pour la prise en compte des questions de sécurité alimentaire et de genre		Fin décembre 2010	Une analyse de la chaîne des valeurs ajoutées de 2 filières a été effectuée et une stratégie genre a été élaborée ; les résultats ont été restitués à la CAD au cours du 4 ^{ème} trimestre.		suffisantes	Non
Compte	Fonds	Donateur	Partie responsable	Budget	Dépenses	Solde
71200 : Consultant intl - Sht Tem - Tech	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	0	5 551	-5 551
71300 : Consultant local	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	39 000	9 338	29 662
	04000 : PNUD	00012: PNUD	PA3D	11 174	15 184	-4 010
71600 : Voyage local	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	13 000	10 214	2 786
	04000 : PNUD	00012: PNUD	PA3D	12 221	4 250	7 971
72200 : Equipement et fournitures	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	5 000	2 174	2 826
73100 : Charge locative	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	0	242	-242
73200 : Charge de restauration	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	0	917	-917
73400 : Entretien d'équipements de bureau et matériel de transport	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	0	132	-132
74200 : Frais d'impression et de	04000 : PNUD	00012: PNUD	PA3D	1 605	180	1 425

publication						
75700: Frais d'atelier	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	18 000	24 925	-6 925
TOTAL				100 000	73 107	26 893

Produit CPAP visé : Les collectivités locales planifient, mobilisent des ressources, mettent en œuvre, suivent et évaluent les stratégies et plans d'actions de développement local

Résultat d'activité 2	Les communes améliorent les politiques publiques locales				
Période	Date de début : 1^{er} janvier 2010 Date de Fin : 31 décembre 2010				
Progrès à ce jour	(i) 90% (ii) 100% (iii) 40% (iv) 100% (v) 40%				
Critère qualité	Date	Point de vue de l'utilisateur	Situation des ressources	Respect du délai de réalisation	
(i) chaque commune dispose de son PDC de 2 ^{ème} génération	Décembre 2010	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Les rapports provisoires des PDC sont disponibles ✓ Les ateliers de verdissement des PDC2 ont été organisés et les documents pré-définitifs ont été transmis aux communes pour examen et adoption par les conseils communaux. 	Suffisante	Non	
(ii) les fonds FADeC sont audités par l'IGAA/IGF	Décembre 2010	La mission de contrôle (gestion des fonds FADEC) s'est effectuée sur financement du Budget National ;	Suffisante	Oui	

(iii) les communes sont dotées de stratégies de mobilisation des ressources propres qu'elles opérationnalisent		Décembre 2010	Appui à la mise en œuvre des actions planifiées dans les PARIEFIC: 1°) Appui en matériels roulant et informatique aux services communaux en charge du recouvrement des recettes; 2°) Vulgarisation du guide de recouvrement de la TDL au niveau de toutes les communes.	Suffisante	Non	
(iv) le cahier de charges informatiques des communes est élaboré et validé		Décembre 2010	Le cahier de charges informatiques est élaboré. Un atelier de validation organisé. Version définitive du cahier de charges transmise au SP/CONAFIL.	Suffisante	Oui	
(v) le score obtenu lors des auto-évaluations participatives des communes s'est amélioré par rapport à 2007		Décembre 2010	Les activités préparatoires à l'organisation des autoévaluations participatives sont achevées. Les autoévaluations sont prévues pour décembre 2010 et janvier 2011.	Suffisante	Oui	
Compte	Fonds	Donateur	Partie responsable	Budget	Dépenses	Solde
71 300 : Consultants nationaux	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	45 000	28 001	17 748
71 300 : Consultants nationaux	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	0	6 621	10 467
71600: Voyage local	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	12 000	12 765	-1 514
71600: Voyage local	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	0	4 210	-4 210
72500 :Fourniture de bureau et autres achats	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	0	186	-186
72600 : Crédit institutionnel	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	0	6 539	-6 539

73200 : Charge de restauration	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	0	453	-453
74500 : Divers	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	0	572	-572
75700 : Ateliers	G1310 : FENU	1853 : FENU	PA3D	8 000	8 918	-918
TOTAL				65 000	68 265	-3 265

Produit CPAP visé : Les collectivités locales, les communautés et les ménages disposent de capacités adéquates pour promouvoir la sécurité alimentaire et nutritionnelle des groupes vulnérables

Résultat d'activité 3	Les communes investissent davantage dans des filières agricoles stratégiques pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle				
Période	Date de début : 1 ^{er} janvier 2010 Date de Fin : 31 décembre 2010				
Progrès à ce jour	(i) 100% (ii) 40% (iii) 60% (iv) 47%				
Critère qualité	Date	Point de vue de l'utilisateur	Situation des ressources	Respect du délai de réalisation	
(i) la chaîne de valeurs ajoutées d'au moins 2 filières agricoles est analysée	Mi Novembre 2010	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Les goulots d'étranglement des filières maraîchage et petit élevage, prenant en compte le Genre, sont connus à l'issue d'ateliers d'analyse. ✓ L'étude des déterminants de l'insécurité alimentaire et nutritionnelle a été réalisée. ✓ Des partenariats sont signés entre les 	Suffisantes mais avec des dépassements sur les lignes budgétaires 75 700 et 74 500.	Oui	

			communes et les CeCPA pour la mise en œuvre des activités.			
(ii) le warrantage est mis en œuvre dans les 7 communes		Mi Novembre 2010	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ce critère de qualité ne peut être atteint que lorsque les infrastructures de stockage de produits vivriers en cours seront achevées. ✓ 70% du FDL mis à disposition du trésor public dont 30% effectivement transférés aux communes à ce jour. 	Suffisantes		Non (la construction des infrastructures a démarré tardivement)
(iii) au moins 1 infrastructure de soutien aux filières agricoles est réalisée dans chaque commune		Mi Novembre 2010	La réalisation des projets d'infrastructures (boutiques d'intrants agricoles spécifiques, hangars de marchés...) en lien avec la sécurité alimentaire et nutritionnelle a démarré dans les communes (cf. liste des investissements FDL).	Suffisantes		Non (les tout 1 ^{er} marchés ont été conclus en octobre 2010 par les communes)
(iv) au moins 1100 ménages sont formés sur les techniques d'intensification de la production, de stockage, de conservation, de transformation et de mise en marché		Mi Novembre 2010	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ménages cibles identifiés ✓ Paquets technologiques en cours d'actualisation/édition. 	Suffisantes		Non (les modalités de mise en œuvre de l'activité ont été l'objet de discussions entre communes, ADeCoB et services déconcentrés)
Compte	Fonds	Donateur	Partie responsable	Budget	Dépenses	Solde
71300 : Consultants nationaux	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	105 882	19 547	88 839
71600: Voyage local	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	12 353	11 838	515
72100: Construction et grosses réparations	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	24 706	6 053	18 653

72600: Crédits institutionnels	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	827 977	845 800	-17 823
74500 : Divers	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	0	2 431	-2 431
75700 : Frais formation, conférences, atelier	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	0	15 180	-15 180
75 700 Frais formation, conférences, atelier	Budget National	Etat Béninois	PA3D	0	4 040	-4 040
Total				970 918	921 932	48 986

Produit CPAP visé : Les collectivités locales, les communautés et les ménages disposent de capacités adéquates pour promouvoir la sécurité alimentaire et nutritionnelle des groupes vulnérables

Résultat d'activité 4	Les communes mettent en œuvre des mesures en vue de la réduction des inégalités dont sont victimes les femmes				
Période	Date de début : 1 ^{er} janvier 2010 Date de Fin : 31 décembre 2010				
Progrès à ce jour	(i) 100% (ii) 100% (iii) 50% (iv) 40%				
Critère qualité	Date	Point de vue de l'utilisateur	Situation des ressources	Respect du délai de réalisation	
(i) la stratégie genre du PA3D est élaborée	Décembre 2010	✓ Le document de la stratégie Genre élaboré avec la participation des acteurs stratégiques des 07 communes est disponible. ✓ La mise en œuvre a démarré: les	Suffisantes	Oui. La stratégie a été disponible plus tôt que prévu	

			cadres de concertation sont mis en place et formés. ✓ Le processus d'élaboration des plans d'action 2011 des cadres de concertation est en cours.			
(ii) la JIF est célébrée dans les 7 communes	Décembre 2010		✓ La célébration concertée de la JIF 2010 à Kalalé par toutes les sept communes et 5 PTF a été effective. Le processus a été évalué et une séance préparatoire de la JIF 2011 tenue. ✓ Le CTG a recommandé de donner à cette célébration un contenu ayant un lien avec les résultats attendus du projet.	Suffisantes	Oui	
(iii) les personnels et élus communaux sont formés sur le «gender budgeting»	Décembre 2010		Les membres des Comités de Pilotage (dont sont membres des élus et personnels communaux) ont été formés sur la planification et la budgétisation sensibles au genre lors de l'élaboration des PDC.	Suffisantes	Oui	
(iv) au moins 15 groupements accompagnés dans la mise en œuvre de leurs initiatives	Décembre 2010		54 groupements et leurs besoins en renforcements de capacités ont été identifiés. Les accompagnements sont prévus pour 2011 (sous financements FDL) .	Suffisantes	Non Les résultats de l'étude INSECALIN étaient nécessaires au ciblage des groupements vulnérables	
Compte	Fonds	Donateur	Partie responsable	Budget	Dépenses	Solde
71300 : Consultant local	G2799 : FBS	00348 : FBS	PA3D	0	22 394	-22 394
71600 : Voyage local	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	18 500	2 140	12 688

72100: Contrat de service	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	41 595	16 617	27 120
72600 : Crédit Institutionnel	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	150 146	156 591	154 146
74200: Frais de production audio visuelle, d'impression et de publication	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	0	2 347	-2 347
75700 : Frais d'ateliers	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	0	10 802	-10 802
75 700: Frais d'ateliers	Budget National	Etat Béninois	PA3D	0	2 976	-2 976
Total				210 240	213 867	-3 627

Résultat d'activité 5	Les communes favorisent la diversification des sources de revenus des groupes vulnérables			
Période	Date de début : 1 ^{er} juillet 2010 Date de Fin : 30 octobre 2010			
Progrès à ce jour	(i) 40% (ii) 40% (iii) 30%			
Critère qualité	Date	Point de vue de l'utilisateur	Situation des ressources	Respect du délai de réalisation
(i) 40 personnes jugées vulnérables sont formées à l'auto emploi (ii) 55 porteurs de projets sont appuyés pour leur installation	Fin décembre 2010	(i) et (ii) Les personnes vulnérables porteuses de projets à soumettre au financement du FDL ont été identifiées. Le processus de mise en place des appuis par les communes est en cours (signature des accords avec les CeCPA, mise à disposition des	Suffisantes	le délai ne sera pas respecté car les communes souhaitent mettre en place une agence pour les

			ressources)			accompagner pour ces initiatives. Les réflexions sont en cours.
(iii) 3 initiatives intercommunales en cours de réalisation		Fin décembre 2010	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Les équipements complémentaires de la mini laiterie sont mis en place et la remise officielle de la mini-laiterie aux communes a eu lieu. ✓ Le fermier est recruté et les activités de la mini laiterie ont démarré le 1^{er} septembre 2010. ✓ Les réflexions sur la mise en place d'un dispositif de promotion du développement économique local sont en cours: recherche de synergie avec processus ECOLOC et programme DEL de la coopération suisse. 		Suffisantes	le délai ne sera pas respecté car les communes souhaitent mettre en place une agence pour les accompagner pour ces initiatives. Les réflexions sont en cours.
Compte	Fonds	Donateur	Partie responsable	Budget	Dépenses	Solde
71 300 : Consultants nationaux	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	24 706	9 911	14 795
71600: Voyage local	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	50 035	10 383	39 652
72100	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	0	14 654	-14 654
72600 : Crédit Institutionnel	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	103 765	135 417	-31 652
74500 : Divers	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	0	113	-113
75700 Frais d'atelier	G2799 : FBS	00348: FBS	PA3D	0	5 034	-5 034
Total				178 506	175 512	2 994

Section 4: Bonnes pratiques et leçons apprises

Type	Date d'identification	Succès réalisés (décrire ce qui a bien marché et les facteurs qui soutiennent ce succès)	Faiblesses (décrire les défis ou les domaines d'amélioration non anticipés)	Solutions recommandées (comment les défis ont-ils été surmontés ? et comment les choses auraient elles pu être faites différemment/mieux)
Gestion du projet		<p>Travail en synergie avec les autres PTF intervenant dans le département et les services déconcentrés de l'Etat :</p> <p><u>Volet genre</u> (élaboration de la stratégie genre, organisation de la JIF, mise en place des cadres communaux de concertation) : ASGoL, SNV</p> <p><u>Volet sécurité alimentaire/DEL</u> : les PTF, les ONGs, le CeRPA et la DDFSN Borgou Alibori ont été impliqués dans le processus d'analyse de la chaîne des valeurs ajoutées, la définition et la mise en œuvre des actions de renforcement de capacités, les réflexions en vue de la mise en place d'un dispositif d'appui au DEL</p>	La recherche de synergie a un coût en ressources (temps, argent) qui ne sont pas intégrés dans la programmation des activités	Améliorer les concertations entre PTFs au moment de la formulation
Résultats du projet	2010		Le processus d'appui aux communes pour le ciblage des interventions et des bénéficiaires directs a été long	Réaliser les études de référence et autres analyses de base avant le lancement des projets
Ressources humaines				

Zakari TASSOU Coordonnateur