FORUM SUR LA GOUVERNANCE EN AFRIQUE

En partenariat entre la Commission de l'Union Africaine
et l'Alliance pour refonder la gouvernance en Afrique

Addis-Abeba, du 29 au 31 octobre 2005

Approche méthodologique et cartographique

1ère journée :

9h30 - 12h

– plénière introductive :

a) présentation des objectifs du forum

1. L'esquisse des grands chantiers de réflexion et de proposition pour un projet alternatif de gouvernance en Afrique, relativement aux politiques de décentralisation, de refondation de l'Etat, d'intégration régionale et de construction de l'Union Africaine.
2. L'élargissement de l'*Alliance pour refonder la gouvernance en Afrique* à l'ensemble des cinq régions du continent.
3. L'élaboration d'agendas régionaux pour une initiative de refondation de la gouvernance en Afrique.

b) restitution des 5 contributions sur les enjeux de gouvernance par région

c) présentation des 2 jours de travail du forum (ateliers de travail – restitutions – plénière de cloture...)

Organisation et méthodologie cartographique des ateliers de travail

14h30 - 18h

répartition des participants dans les 4 ateliers de travail sur le thème « les enjeux de gouvernance :

1. atelier niveau local
2. atelier niveau national
3. atelier niveau régional
4. atelier niveau continental

Cela suppose que dans le coupon réponse à la lettre d'invitation, il y ait demandé à chaque participant de préciser dans lequel de ces ateliers il aimerait être inscrit. De même, il est important de leur demander quelle est leur langue de travail (voir 2).

Déroulement d'un atelier de la première journée

Seront présents : - entre 15 et 18 participants

- un « cartographe » accompagné d'un « raporteur / personne ressource »

  ==> leur mission : préparer une carte par personne **sur les enjeux**

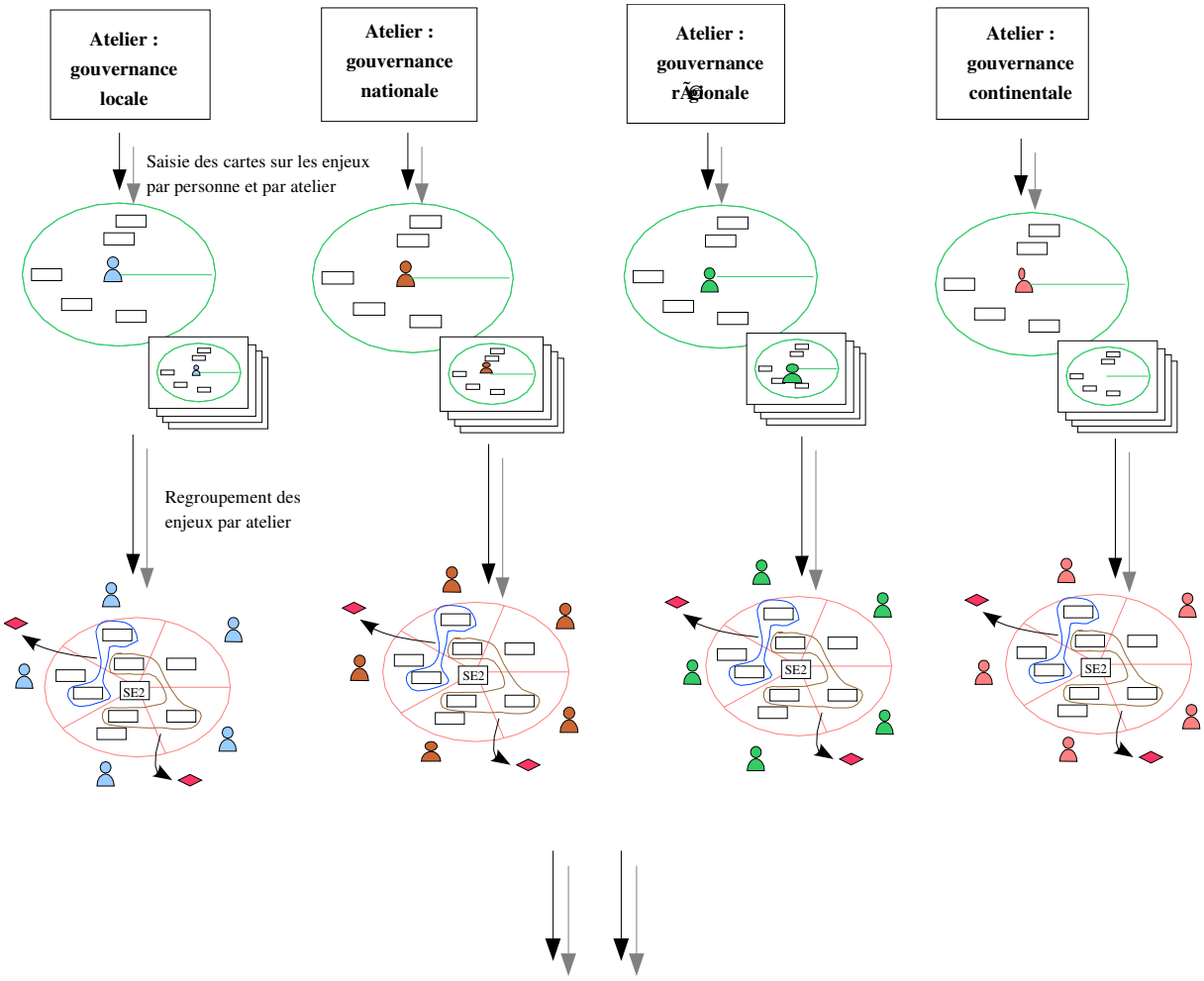
- un animateur

Un tour de table rapide sera organisé demandant aux participants de se présenter rapidement et d'énoncer ce que sont, pour lui, les grands enjeux de gouvernance

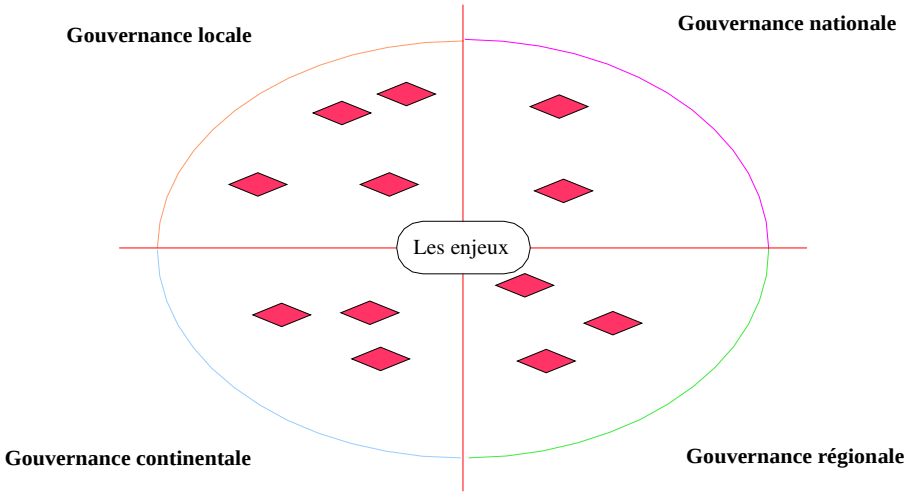
Lors des débats, le cartographe et le rapporteur affineront la carte par personne sur les enjeux

Après 18 h

- les 4 cartographes, après discussion et validation avec le rapporteur, saisieront les cartes par personne
- toutes les « cartes personnes »par atelier sont alors fusionner. Nous obtenons ainsi 1 carte par atelier. Des regroupements sont effectués sur chacune des 4 cartes pour aboutir à :
- une synthèse par niveaux de gouvernance



SynthÃse des enjeux par Ãchelle de gouvernance



Vers 06h00 du matin, le lendemain

- traduction de la carte synthèse en anglais et portugais
- saisie de ces deux cartes traduites et édition des cartes de synthèse dans les trois langues

2ème journée

9h00 – 13h00

4 ateliers en parallèle sur :

- 9h - 11h sur esquisse des chantiers et agenda régionaux dans le cadre de l'élargissement de l'alliance gouvafrique ;
- 11h- 13h sur « enrichissement de l'agenda UA

- présentation commentée de la carte de synthèse des ateliers de la veille pour démarrer l'atelier
- présentation de l'alliance de gouvafrique
- débats
- présentation de l'agenda sur la gouvernance de l'UA
- débats
-

Objets : en sortir de axes de travail

- répartition dans les ateliers : pour chacun des quatres ateliers, veiller à ce qu'il y ait des participants de chaque atelier de la veille ; + zone linguistique ?
- proposition que pour chaque atelier, une restitution en plénière des résultats sur ces deux « sujets ». ces présentations publiques des résulats seront capitaliser et nourriront le compte-rendu final et la proposition d'agenda
- cartographe et raporteur en vue de préparer le compte rendu final qui sera finalisé quelques jours après le forum
-

15h30 : plénière de clôture

- présentation publique des résultats par atelier (4)
- .....

Le Forum sur la gouvernance en Afrique

La Commission de l'Union Africaine et l'Alliance pour refonder la gouvernance en Afrique décident de travailler en partenariat sur les problématiques de gouvernance en Afrique. Dans le cadre d'une initiative, « Dialogues sur la gouvernance en Afrique », que les deux partenaires veulent promouvoir, il est prévu la tenue d'un Forum international sur la gouvernance en Afrique. La rencontre se tiendra les 29, 30 et 31 octobre 2005, à Addis-Abeba, sous l'égide de l'Union Africaine.

Le Forum prévoit de réunir environ soixante personnes de différents milieux socio-professionnels et occupant différentes positions institutionnelles, des africains, mais aussi des non-africains. Pour rappel (voir Note introductive – 1ère Annonce), trois résultats sont attendus :

4. L'esquisse des grands chantiers de réflexion et de proposition pour un projet alternatif de gouvernance en Afrique, relativement aux politiques de décentralisation, de refondation de l'Etat, d'intégration régionale et de construction de l'Union Africaine.
5. L'élargissement de l'*Alliance pour refonder la gouvernance en Afrique* à l'ensemble des cinq régions du continent.
6. L'élaboration d'agendas régionaux pour une initiative de refondation de la gouvernance en Afrique.

Préparation

1. ***Lancement du Forum***

   a. **1ère Annonce** : il s'agit de la Note de cadrage du Forum, la Note méthodologique et la grille de sélection des participants. La Note de cadrage, ainsi que la grille d'identification des participants feront l'objet d'une large diffusion, par le canal de différentes organisations représentatives des collèges cibles. Aussi, des dossiers de presse seront envoyés aux différents médias dans les pays.

   b. **Rencontre préparatoire :** une réunion préparatoire au Forum est prévue fin juillet pour finaliser le cahier des charges du Forum, valider la liste des participants, préciser le déroulement méthodologique de la rencontre.

   c. **2ème Annonce** : élaborée à l'issue de la réunion préparatoire, elle fournit aux participants des informations précises sur les thèmes de discussion, le déroulement de la rencontre, la liste des participants et les conditions de séjour.

2. Lancement du Forum

a. **Contributions demandées aux participants :** il est demandé à chaque participant d'esquisser (sur 1 page) : quelles sont, selon lui, les grandes préoccupations majeures de gouvernance ? quels devraient être les leviers d'une stratégie de refondation de la gouvernance à l'échelle locale, nationale, régionale et continentale ? sur quels principes devraient se fonder cette nouvelle vision de la gouvernance ? dans quels domaine (s) souhaiterait-il principalement contribuer à une initiative de refondation de la gouvernance en Afrique ?

b. **Commande de « papiers de discussion » sur les enjeux régionaux en matière de gouvernance en Afrique** : le Forum tentera de saisir les spécificités propres à chaque zone géographique (Afrique Australe, Afrique Centrale, Afrique de l'Est, Afrique du Nord, Afrique de l'Ouest), en vue d'élaborer des *agendas de refondation de la gouvernance* régionale qui soient à la fois convergents et attachés aux urgences exprimées par chaque région. Pour cela, le Forum va commanditer des communications qui introduiront les débats sur les enjeux de *gouvernance et d'intégration* pour chacune des cinq régions.

Tenue du Forum

3. Déroulement

a. **Connaître l'agenda « gouvernance » de l'Union Africaine**. La Commission de l'U.A. fera un exposé sur son programme gouvernance. Quel était l'agenda ? ce qui a été fait ? quelle est la fonction de ce Forum dans ce processus ? et ce que la Commission en attend.

b. **Quels sont les enjeux de gouvernance en Afrique ?** Sur la base de l'analyse des différentes contributions qui ont été collectées, ce débat sera introduit, d'abord en plénière, puis affiné dans le cadre de quatre ateliers : gouvernance locale ; refondation de l'Etat ; gouvernance régionale ; gouvernance continentale.

c. **Quel intérêt pour un cadre de convergence des initiatives sur la gouvernance en Afrique ?** Dès lors que les participants se seront accordés sur les grandes préoccupations en matière de gouvernance, il sera discuté de l'intérêt de créer un mouvement d'ensemble pour un projet de gouvernance alternative en Afrique. Les discussions seront illustrées par l'expérience de

l'Alliance pour refonder la gouvernance en Afrique. Qu'est-ce qui fonde ce projet d'Alliance ? quel a été son cheminement ? par quels moyens se construit-elle ? quelles seraient les modalités d'élargissement d'un tel cadre de convergence ?

d. **Quels agendas pour 2005 à 2007**. La compréhension des enjeux en matière de gouvernance en Afrique ainsi que des modalités de construction d'un cadre d'intervention, en partenariat avec l'U.A., permet d'esquisser un ensemble de chantiers et surtout d'élaborer des agendas pour chaque niveau d'impulsion de l'initiative : régionale, continentale et mondiale. Les agendas régionaux seront d'abord élaborés dans le cadre de travaux en atelier, introduits par les communications préalablement commandées sur « les enjeux régionaux en matière de gouvernance ». La restitution et la synthèse croisée des agendas régionaux, permet de spécifier un agenda pour le niveau continental et le niveau mondial.

4. Appui méthodologique

Capitalisation en continu des débats et propositions. L'Alliance met au service du Forum ses compétences, ses outils et méthodes pour organiser la prise de notes, la cartographie ainsi que l'analyse progressive des débats et des propositions qui émergent. Les résultats et les analyses de chaque journée sont affichés et commentés le lendemain au démarrage des sessions suivantes, de sorte à disposer d'un point continu des discussions passées et de relancer le débat. Une équipe experte sera épaulée par des agents de la Commission et certains participants pour conduire ce travail.