



Alliance malienne pour refonder la gouvernance en Afrique (ARGA/ Mali)

DOCUMENT TECHNIQUE DE MISSION

Groupe d'initiative : Gouvernance, décentralisation et développement local



Responsables	- Ambroise DAKOUO (Coordinateur de l'initiative GDDL) - Idrissa SANOGO (Chef de la cellule formation)
Localisation	Bandiagara/ Mopti
Durée	07 jours

Juillet 2011

SOMMAIRE

I.	CONTEXTE/ JUSTIFICATION	4
II.	PROBLEMATIQUE	5
1)	Problématique de la délivrance des services de l'assainissement (co- production).....	6
2)	Problématique de la gestion rentable des équipements marchands	6
III.	OBJECTIFS	7
IV.	RESULTATS ATTENDUS.....	7
V.	ACTIVITES	7
VI.	METHODOLOGIE D'ORGANISATION DE LA MISSION	7
Volet 1 :	organisation du partenariat institutionnel et technique	7
Volet 2 :	formation et collecte de paroles.....	8
VII.	PLANNING D'EXECUTION DE LA MISSION.....	10
VIII.	BUDGET ESTIMATIF	Erreur ! Signet non défini.
IX.	ANNEXES	12
Annexe 1 :	Les acteurs à rencontrer à Bandiagara et à Mopti.....	12
Annexe 2 :	quelques éléments de références la collecte de paroles	12
Annexe 3 :	Les groupes cibles visés par la collecte de paroles	13

SIGLE

ARGA/ Mali	Alliance Malienne pour Refonder la Gouvernance en Afrique
CT – DL	Projet Collectivité Territoriale et Développement Local
DED	Coopération Allemande
FENU	Fond des Nations Unies pour l'Équipement
GDDL	Groupe d'initiative Gouvernance, Décentralisation et Développement Local
GIE	Groupement d'Intérêt Économique
OMIC	Outils et Méthodes d'Intelligence Collective
PGP	Programme Gouvernance Partagée
ONG	Organisation Non Gouvernementale
SAFIC	Système d'Analyse Financière et Institutionnel des Collectivités

I. CONTEXTE/ JUSTIFICATION

Depuis 1992, avec la mise en place des réformes de la décentralisation, les collectivités locales sont devenues les acteurs principaux du développement socio-économique de leur territoire.

La gouvernance locale, requiert alors une dimension toute particulière en terme d'efficacité et d'efficacités de la délivrance des services publics de base aux populations, de participation et de transparence dans la gestion des affaires publique, etc.

En fait, et au-delà des thèses plus ou moins réductrices qui lie le service public à la lutte contre la pauvreté, l'Alliance inscrit la question de la délivrance de service public dans une perspective plus large qui est celle de la refondation de la gouvernance. Par la réponse effective et efficace aux préoccupations des populations qu'il permet, le service public est perçu en soi comme une stratégie de renouvellement des règles de l'espace public national et des liens entre acteurs, mais aussi comme une voie de revitalisation de l'Etat africain post-colonial.

Dans cette perspective l'ARGA/ Mali conduit depuis 2008, un chantier spécifique sur la délivrance du service public dans le cadre du Groupe d'initiative « **Gouvernance, décentralisation et développement local** » qui – toujours dans l'entreprise de refondation de la gouvernance en Afrique – répond à la nécessité de valoriser le local comme échelle essentielle de gouvernance, par sa capacité potentielle à relier les acteurs, les modes et les systèmes de gouvernance. Les actions menées par l'ARGA/ Mali dans ce domaine sont :

- Le projet de gouvernance partagée pour améliorer la gestion des déchets solides et liquides en commune VI du District de Bamako (2008) ;
- La production d'un document de référence sur la délivrance des services publics en Commune VI (domaine de l'assainissement) (2008) ;
- Mise en place progressive d'une stratégie de mobilisation des acteurs autour de l'assainissement dans la commune urbaine de Bandiagara (2009) ;
- Animation de Forum de débats et de formation sur la gouvernance de proximité en commune VI (2010/ 2011).

Le groupe d'initiative sur la « Gouvernance, décentralisation et développement local » subséquemment, souhaite contribuer à la consolidation et à la généralisation des processus de décentralisation et de développement local initiés au sein des collectivités locales et plus particulièrement dans la commune urbaine de Bandiagara.

Sous cet angle, la présente initiative porte essentiellement sur deux préoccupations majeures de gouvernance dans la commune urbaine de Bandiagara :

- La co- production des services de l'assainissement dans la ville ;
- La gouvernance inclusive pour gestion rentable des équipements marchands de la commune (marché, abattoir, gare routière) ;

L'intérêt pour la commune urbaine de Bandiagara, est né d'une heureuse rencontre de l'équipe de ARGA/ Mali avec les acteurs de Bandiagara. En 2009, l'ARGA/ Mali a présenté une communication au 8^{ème} Forum des peuples tenu à Bandiagara au cours duquel elle a partagé son expérience qu'elle a eu à réaliser en commune VI de Bamako relatif à l'assainissement. Cette expérience ayant fait l'objet d'appréciation par les acteurs locaux, qui ont pris attache avec l'ARGA/ Mali dans le but d'expérimenter l'initiative dans leur commune. A cet effet Une mission de prospection sur la mobilisation sociale dans le secteur de l'assainissement a été effectuée en février 2010. Depuis les échanges sont en cours en en vue de susciter la mise en place d'un cadre de concertation sur la gestion et la valorisation des déchets solides et liquides à Bandiagara.

II. PROBLEMATIQUE

L'efficacité de l'action publique locale a toujours été un thème primordial de travail pour l'ARGA/ Mali. Les réflexions et les actions initiées dans ce cadre ont pour vocation de contribuer à une meilleure délivrance de services publics de base beaucoup plus adaptée, et qui améliore sensiblement les conditions de vie de chaque citoyen. Plus généralement, les services publics doivent se réaliser à travers une importante participation des destinataires de l'action publique ; correspondre aux aspirations et aux possibilités réelles des collectivités, dans leur organisation, leur fonctionnement, et à travers leurs prestations.

La délivrance des services publics doit aussi s'adapter aux réalités économiques, sociales, culturelles et techniques des populations, évoluer au rythme de la population locale, donner lieu à coopération entre les personnes publiques à toutes les échelles et ouvrir un partenariat entre le secteur privé et le secteur public.

C'est donc à partir de ces critères pertinents d'analyse que l'ARGA/ Mali aborde deux problématiques de gouvernance locale dans la commune urbaine de Bandiagara. Chacune de ces problématiques est d'un enjeu crucial en termes de coordination, de développement et de participation, etc.

1) Problématique de la délivrance des services de l'assainissement (co-production)

L'amélioration du cadre de vie des citoyens se pose en termes de renforcement des bonnes pratiques dans le domaine de l'assainissement et aussi de mise à disposition d'infrastructures adéquates afin d'assurer la collecte et l'évacuation des ordures solides et liquides de la ville.

A Bandiagara peu d'actions sont menées en ce sens. La ville ne dispose pas d'une voirie. Les ordures des ménages sont laissées à l'entrée des concessions, ou sont directement déversées dans les rues et les caniveaux. Par ailleurs la plupart des concessions sont construites de sorte que l'ouverture des toilettes évacue les eaux usées dans les rues. Ces situations d'insalubrité de plus en plus grandissantes favorisent les maladies de proximités telles que le paludisme ainsi que les maladies diarrhéiques.

La question se pose donc de déterminer le rôle de l'ensemble des acteurs (conseil communal, des services techniques, autorités traditionnelles, comité de salubrité, usagers du marché, etc.) et les perspectives.

2) Problématique de la gestion rentable des équipements marchands

La position de la commune au cœur du pays dogon donne à sa foire hebdomadaire une grande envergure, due également à la commercialisation de l'échalote dont le cercle est la principale productrice au Mali, et aussi à la route du poisson reliant la ville au Burkina Faso.

Pourtant, ces nombreux atouts ne contribuent pas à asseoir une dynamique économique capable d'impulser un véritable développement local, en témoigne l'étude SAFIC – 2011. Il apparaît notamment que les ressources fiscales liées à l'activité et aux biens sont faiblement exploitées. Au nombre des difficultés qui entravent une meilleure exploitation des équipements marchands (marché, gare routières, abattoirs), on peut citer : l'absence de mécanisme de suivi et de traçabilité dans la collecte des droits de place, des taxes d'occupation et des loyers, etc., le nombre insuffisant des collecteurs (il y en a que trois), le refus de certains usagers de payer leurs taxes et l'absence de sanction pour ces cas, l'absence d'organisation plurielle dédiée à la gestion du marché communal, et surtout l'insuffisance de concertation entre les acteurs (élu, acteurs économiques et autres).

III. OBJECTIFS

L'objectif visé à travers cette mission de terrain à Bandiagara se décline en deux sous points :

- 1) construire un partenariat institutionnel et technique d'une part avec la commune de Bandiagara et d'autre part mettre en place une stratégie commune avec les acteurs locaux (ONG, associations, etc.), en vue de l'organisation de la consultation multi-acteurs sur les équipements marchands,
- 2) former et collecter des expériences en vue de la production d'un document de référence sur l'assainissement dans la ville de Bandiagara.

IV. RESULTATS ATTENDUS

- 1- Un accord de partenariat (portant sur les activités de gouvernance) est signé avec la commune de Bandiagara,
- 2- Une stratégie de mobilisation des acteurs est mise en place (avec les acteurs locaux : élus, ONG, associations, etc.), en vue de l'organisation de la consultation multi-acteurs,
- 3- 5 jeunes sont formés à l'élaboration des fiches d'expériences et à la technique de collecte,
- 4- 50 fiches d'expériences sont produites sur la problématique de l'assainissement.

V. ACTIVITES

- 1) Rencontre avec les élus communaux et signature des accords de partenariats,
- 2) Consultation et travail collectif pour l'élaboration d'une stratégie commune portant sur la consultation multi-acteurs autour des équipements marchands,
- 3) Formation des collecteurs,
- 4) Participation et supervision de la collecte.

VI. METHODOLOGIE D'ORGANISATION DE LA MISSION

La présente mission est structurée en deux volets.

Volet 1 : organisation du partenariat institutionnel et technique

Etape 1

A ce niveau, il question de la mise en place d'un partenariat institutionnel entre d'une part l'ARGA/ Mali et la commune e Bandiagara. Ce partenariat pourrait s'ouvrir à d'autres organisations locales (Association des femmes, des jeunes, CT DL, etc.).

Objectif visé

L'objectif visé à travers ces partenariats c'est de donner plus de légitimité et de visibilité aux initiatives de l'ARGA/ Mali à Bandiagara et aussi de permettre un meilleur ancrage de l'organisation sur le terrain local.

Etape 2

Ensuite une stratégie d'organisation de la consultation multi- acteurs sera développée avec les acteurs locaux dans le cadre de la valorisation des équipements marchands. Cette stratégie sera élaborée en mobilisant les acteurs de Bandiagara et aussi de Mopti : CT DL, Assemblée régionale de Mopti, Action Faim Mopti, PGP, DED, Association des femmes (Cf. Mme TAPILY), Association des jeunes (Cf. Mama TRAORE), - d'autres acteurs pertinents seront identifiés avec les points focaux.

Objectifs visé

Permettre une meilleure mobilisation de l'ensemble des acteurs concernés, une meilleure participation des acteurs œuvrant dans le domaine du développement socio- économique. C'est à parti de ces critères de participation et d'inclusivité que l'objectif visé par le projet de valorisation des équipements marchands pourra être porté et partagés par tous.

Volet 2 : formation et collecte de paroles

Etape 1

Cinq (5) personnes seront formées aux OMIC, et sur les thèses de l'ARGA en terme de gouvernance.

Objectifs visés

Disposer de personnes ressources maîtrisant les outils de l'ARGA et pouvant être de véritables relais pour l'organisation.

Etape 2

La phase de collecte sera supervisée par l'équipe de mission. Elle définira la grille de colle, les acteurs et les éléments principaux de référence.

Objectifs visés

Effectuer une collecte de paroles en tenant compte de l'ensemble des acteurs et des initiatives pertinentes dans le domaine de l'assainissement.

VII. PLANNING D'EXECUTION DE LA MISSION

Périodes	Activités	Responsables	Responsables associés	Lieu	Observations
Mardi 19/07/11	Arrivé Bandiagara	Ambroise DAKOUO	X	Bandiagara	X
Mercredi 20/07/11	Prise de contact et organisation du terrain avec les points focaux	Idrissa SANOGO	Mama TRAORE/ Mme TAPILY	Bandiagara	Avant le démarrage de la mission les points focaux porteront l'information auprès des élus et des acteurs
	Prise de contact avec les élus (Mairie)/ Visite de courtoisie aux AT		X		X
	Identification des collecteurs	X	X		L'objectif de la mission y sera présenté
Jeudi 21/07/11	Prise de contact avec le CT – DL	Ambroise DAKOUO Idrissa SANOGO	Cf. Dr Oumar TAMBOURA	Bandiagara	X
	Séance de travail avec le CT - DL				Maire/ Points focaux X
	Séance de travail avec les élus autour du cadre de partenariat		Finalisation et signature du partenariat d'accord		
	Formation des collecteurs		Une première prise de contact sera effectuée avec l'ensemble des collecteurs		
Vendredi 22/07/11	Rencontre avec les autres acteurs (Associations, etc.)	Ambroise DAKOUO Idrissa SANOGO	Mama TRAORE/ Mme TAPILY	Bandiagara	X
	Suite de la formation des collecteurs		X		Correction des exercices effectués par les collecteurs

Périodes	Activités	Responsables	Responsables associés	Lieu	Observations
Samedi 23/07/11	Supervision de la collecte de paroles	Ambroise DAKOUO Idrissa SANOGO	X	Bandiagara	X
Dimanche 24/07/11	Suite et fin de la collecte de paroles	Ambroise DAKOUO Idrissa SANOGO	X	Bandiagara	Il sera effectué un point sur l'état d'avancement de la collecte
Lundi 25/07/11	Prise de contact avec les acteurs à Mopti	Ambroise DAKOUO Idrissa SANOGO	Cf. Claude comme personne ressource	Mopti	
Mardi 26/07/11	Journée continue de rencontre avec les acteurs	Ambroise DAKOUO Idrissa SANOGO	Action Mopti/ PGP/ Ass Régionale/	Mopti	Plusieurs autres acteurs seront contactés suivant l'intérêt et des résultats des échanges avec les points focaux et Claude (Ass régionale de Mopti)
Fin de mission					

VIII. ANNEXES

Annexe 1 : Les acteurs à rencontrer à Bandiagara et à Mopti

Bandiagara

- Le conseil communal
- Les autorités traditionnelles (symbolique)
- Le préfet (visite)
- CT- DL (Cf. Dr Oumar TAMBOURA, Coordinateur)
- Les associations de femmes (Cf. Mme TAPILY)
- Les associations de jeunes (Cf. Mama TRAORE)
- Autres acteurs locaux à identifier avec le concours des points focaux

Mopti

- Assemblée régionale (Cf. Claude, principal point focal)
- Action Mopti (le coordinateur)
- PGP – Mopti (Cf. M. Kanté, Coordinateur national)
- FENU

Nb : La liste des acteurs n'est pas exhaustive.

Annexe 2 : quelques éléments de références pour la collecte de paroles

- L'état de la salubrité de la ville et les actions entreprises dans le domaine,
- Etat des lieux des initiatives existantes,
- Les moyens de transport des ordures ménagères (voirie, charrettes, GIE, individuellement, autres),
- Etat des lieux des dépôts primaires et des dépôts de transit et des dépôts finaux,
- Quelle sont les moyens de valorisation des ordures (exemple : fumure organique) ?
- Pourquoi les populations utilisent très peu les fosses sceptiques pour l'évacuation des eaux usées ?
- Impact de l'insalubrité sur la santé des populations.

Nb : Les éléments de référence ne sont pas exhaustifs, ils seront approfondis avec le concours des acteurs locaux. La collecte sera assortie d'une revue de la documentation.

Annexe 3 : Les groupes cibles visés par la collecte de paroles

- Les ménages
- Les associations féminines
- Les associations de jeunes
- Les ONG au niveau local
- Les élus communaux
- Les services techniques de l'Etat
- Les conseillers et chefs de quartiers
- Les GIE, etc.