



COMMISSARIAT A LA RSS



UNITED STATES
INSTITUTE OF PEACE



Dialogue sur la Justice et la Sécurité JSD-Mali
Réflexions en vue d'élaboration d'un concept et d'une stratégie nationale de police de proximité au Mali

Atelier de partage d'expérience et de réflexions avec les Partenaires Techniques et Financiers
Bamako le 26 juillet 2019 à l'Hotel de l'Amitié



Introduction :

La notion de sécurité humaine remet en cause l'approche traditionnelle de la sécurité. Elle met les populations au cœur de leur sécurité et de celle de l'Etat.

Ceci implique une forte collaboration entre les forces de défense et de sécurité et les autres couches de la société notamment les élus, les citoyens, les notabilités, les entreprises... Aussi, la confiance entre Forces de Défense et de Sécurité et populations doit être renforcée afin de créer un réel sentiment de protection chez ces dernières.

La crise multidimensionnelle à laquelle fait face notre pays depuis 2012 a mis en exergue la nécessité de cette collaboration, sinon d'une communion entre les Forces de défense et de sécurité et la population.

Dans ce contexte, on note de plus en plus, au Mali, un grand intérêt pour la sécurité collaborative en général, et plus spécifiquement sur la question de la police de proximité. Cet intérêt se traduit par plusieurs initiatives de l'Etat à travers ses démembrements, des partenaires internationaux mais également des organisations de la société civile malienne.

Atelier de partage et de réflexion en vue de l'élaboration d'un concept et d'une stratégie nationale de Police de proximité au Mali avec les Partenaires Techniques et Financiers (PTF)

C'est ainsi que le Ministère de la Sécurité et de la Protection civile a adopté un plan cadre pour l'amélioration du lien de confiance entre les forces de sécurité et la population, pour la période 2018-2021.

Dans ce contexte, le Commissariat à la Réforme du Secteur de la Sécurité, en partenariat avec l'Institut des Etats-Unis pour la Paix (USIP) et l'Association Malienne des Droits de l'Homme (AMDH), a organisé un atelier de partage d'expérience et de réflexions avec les Partenaires Techniques et Financiers pouvant aboutir à l'élaboration d'une stratégie nationale de police de proximité.

Cette Stratégie nationale sera élaborée à la suite d'une série d'ateliers impliquant les acteurs de la Décentralisation, les Forces de Défense et de Sécurité, les organisations de la société civile et les partenaires internationaux travaillant sur la question.

Au total, quarante deux personnes (cf liste de présence) ont pris part à cet atelier.

De manière générale, l'atelier visait à définir de manière inclusive, la vision malienne de Police de proximité et d'en élaborer sa Stratégie.

De façon spécifique, l'atelier visait à :

- mettre en commun les initiatives de police de proximité ou de sécurité collaborative menées à la fois par les acteurs étatiques de la sécurité, les communautés locales, la société civile malienne et les partenaires internationaux ;
- capitaliser les leçons apprises de ces initiatives de police de proximité ou de sécurité collaborative ;
- recueillir les besoins exprimés par les différentes couches de la population en matière de police de proximité ;
- adopter une vision commune du concept de police de proximité;
- définir les principes nécessaires pour la mise en place d'une police de proximité au Mali.

1. Ouverture de l'atelier

Elle a été marquée respectivement par la présentation du contexte et du programme de l'atelier par le capitane Aliou Ibrahima, du mot d'introduction de l'Inspecteur Général Ibrahima Diallo et de la représentante pays de l'USIP.

La première allocution donnée par la représentante pays de l'institut des Etats Unis pour la Paix en la personne de **Mme Kadiatou Keita** remerciant les partenaires pour leurs engagements et pour toutes les initiatives qu'ils entreprennent pour la réussite de police de proximité au Mali avant de porter à leur connaissance que cette rencontre précède une première de deux jours avec les forces de l'ordre et de sécurité tenue les 24 et 25 juillet 2019.

L'inspecteur Général Ibrahima Diallo à son tour a insisté sur la clarification du concept de police de proximité, qui ne sera pas possible qu'avec la participation de tous les acteurs dans le processus y compris la population. Il a tenu également à préciser que le concept de police de proximité ne signifie pas la mise place d'une nouvelle structure .

Il poursuit en disant qu'il s'agit pour les partenaires nationaux et internationaux à travers cet atelier, de partager avec nous leurs pratiques sur le terrain. Pour terminer, il a précisé que

cette rencontre se situe dans le cadre d'une série de rencontres dont la première s'est tenue avec les forces de défense et de sécurité et que dans les jours à venir se tiendra une autre avec les Organisations de la Société Civile.

2. Déroulement de l'atelier:

La formation s'est déroulée sur une journée marquée par de larges discussions avec les partenaires nationaux et internationaux sur les différentes initiatives mises en œuvre ou soutenues ainsi que les leçons apprises des ces initiatives, aussi sur les points importants à prendre en compte pour l'élaboration d'une stratégie nationale de sécurité collaborative.

2.1 Discussions sur les différentes initiatives mises en œuvre et les leçons apprises :

La discussion a été introduite par une présentation fait par l'inspecteur Antoine de la MINUSMA suivie par l'intervention des représentants de certains partenaires nationaux et internationaux notamment, WANEP-Mali, Plate-forme Echange et Action, CONACIPAL, IMRAP, CEDEAO, EUCAP-Sahel, Strategy Capacity group, Fondation Friedrich Ebert, Tink-peace, MISAHEL...

Monsieur Antoine GUIGMA de la Section Réforme et Restructuration de la MINUSMA a fait une présentation sur la Police de proximité. Dans cette présentation, le Contrôleur Général GUIGMA a fait l'état des lieux qui se résume à la Faiblesse de la présence de l'Etat au Centre et au Nord, la détérioration de l'environnement sécuritaire, la vastitude du territoire et la porosité des frontières.

Le présentateur, dans son exposé, a énuméré de façon non exhaustive, les principes de base d'une police de proximité, qui sont entre autres consulter les communautés, les répondre, les mobiliser et résoudre des problèmes récurrents. Le Contrôleur Général GUIGMA, au cours de son intervention, est revenu sur quelques activités réalisées par la MINUSMA dans le cadre de la police de proximité. Ces activités sont entre autres l'élaboration de projets pilote dans les différentes régions et dans le district de Bamako, la rédaction de notes conceptuelles pour le financement des projets pilotes à Gao / Mopti / Tombouctou et Ménaka, des rencontres de sensibilisation avec les partenaires extérieurs (Association des Jeunes), la formations au profit des Assistants de Liaison Communautaires (CLA) à Gao, Tombouctou, Mopti et Kidal (Nord Mali), l'adoption de plans stratégiques conjoints UNPOL-FSM 2017-2019.

Pour terminer sa présentation, il a fait remarquer les leçons apprises et les recommandations qui sont, au titre des leçons apprises, le difficile consensus sur le mot police, l'inclusivité dans le processus de recrutement, le redéploiement des FSM, la représentativité des FSM, l'identification et la formation des différents partenaires (administration, société civile), le resserrement du maillage territorial .

Concernant les recommandations, il a cité l'amélioration de la gouvernance sécuritaire, l'identification des ONG crédibles, le renforcement de la couverture territoriale, l'opérationnalisation des Comités Consultatifs de Sécurité, la sensibilisation du leadership sur la théorie du changement et l'adaptation des modules de formation au nouveau concept.

Monsieur Konipo de Strategy Capacity Group a précisé que la police de proximité est une question d'amélioration des rapports entre les Forces de Défense et de Sécurité et les communautés. Il a évoqué l'existence d'approches nationale et régionale au niveau de sa structure et que dans ce cadre une première activité a été menée dans la région de Kayes pour amener les populations frontalières et les policiers à se parler. Une deuxième activité fut organisée, au Centre et au Nord, sur la gouvernance de la sécurité. Il s'agissait pour cette activité de créer un pont entre les Forces de Défense et de Sécurité et les populations. Ces activités ont été d'un apport positif dans le cadre du

rapprochement des Forces de Défense et de Sécurité aux populations puisqu'elles ont permis d'instituer dans les localités où elles ont eu lieu, une rencontre mensuelle entre populations et Force de Défense et de Sécurité, pour chercher des solutions aux problèmes.

Monsieur Konipo avant de terminer, a fait cas du projet d'Académie d'Excellence qui concerne les modules de formation qui doivent être enseignés aux nouveaux apprenants. Il a aussi porté à la connaissance des participants qu'au cours des débats du projet d'Académie d'Excellence, il ressort chaque fois que cette question de police de proximité et que sa structure est à pied d'œuvre pour le développement d'un projet basé sur la police de proximité qui concernera quatre pays de la sous-région dont le Sénégal, le Niger, le Burkina Faso et le Mali. L'objectif de ce projet est de mettre ensemble les Forces de Défense et de Sécurité et les Organisations de la Société Civile afin qu'elles partagent les expériences en matière de police de proximité pouvant aboutir à l'élaboration d'une stratégie sous-régionale de police de proximité.

La représentante de la Fondation Konrad Adenauer a focalisé son intervention sur les activités menées par sa fondation dans le cadre de la police de proximité. Ainsi qu'elle a parlé de l'organisation de foras sur la collaboration entre les Forces de Défense et de Sécurité et les populations. Dans ces foras, il s'est agit d'informer les uns et les autres sur la nécessité de collaboration entre les forces de sécurité et les populations en matière de sécurité. Les populations ont aussi exprimé un besoin de sécurité tout en faisant remarquer l'existence d'un manque de confiance entre elles et les forces de défense et de sécurité.

Monsieur Mamadou TRAORE de L'EUCAP Sahel Mali, a parlé du « projet commissariat pilote » initié par sa structure de 2015 à 2016 qui avait pour objectif de créer un rapprochement entre les FDS et la population. Ce projet a consisté à accompagner certains postes de police relevant de ces commissariats pilote à avoir du matériel pour satisfaire certains besoins des populations, à former les policiers en matière de police de proximité. Aussi, a-t-il précisé que des initiatives du genre sont prévues dans les régions de Gao et Ménaka. Pour terminer, il dira qu'en perspective, EUCAP Sahel Mali compte mettre en place des commissariats de référence en matière de police de proximité et qu'EUCAP Sahel Mali est en contact avec beaucoup d'autres organisations dans ce cadre.

Monsieur Moussa Alassane SANOGO de la Plateforme d'Echanges et d'Actions a parlé sur l'historique de sa structure et des activités qu'elle a eu à mener. C'est ainsi que dans le cadre des activités, il dira que la Plateforme d'Echanges et d'Actions a mené des visites d'échanges à la Direction Générale de la Police, à l'Etat-major de la Garde Nationale et à la Direction Générale de la Gendarmerie pour parler des missions des organisations de la société civile. Selon lui, le constat est qu'il existe un fossé entre les Forces de Défense et de Sécurité et les Organisations de la Société Civile en ce sens que pour les Forces de Défense et de Sécurité ne voient en la société civile que la révolution et les organisations de la société civile pensent que les forces de défense et de sécurité ne font que racketter les populations. Ces visites d'échanges ont permis de faire à chacun le rôle de l'autre.

De manière générale, lors de ces différentes interventions, les intervenants ont fait mention de la nécessité de la participation de la population dans le processus de police de proximité à travers une forte implication de la société civile aussi les autorités locales afin d'avoir une compréhension commune du concept de police de proximité.

Il ressort également des différentes interventions, que les actions /initiatives mises en œuvre ou soutenues par la majeure partie des partenaires se sont focalisées sur les activités de

sensibilisations, de renforcements des capacités des forces de l'ordre et de sécurité, de constructions ou de réhabilitation des infrastructures au profit de la population.

A la suite de ces interventions, quelques questions de compréhension ont été formulées à savoir :

- Quel est le contenu du projet pilote au niveau de EUCAP Shale ?
- Quelles difficultés pouvons-nous être confrontés en optant pour une stratégie nationale de police de proximité au lieu d'une stratégie sous-régionale ?
- Jusqu'où pourra aller la participation de la société civile dans le processus ?

En réponse à ces questions, le représentant de l'EUCAP-Sahel a mis l'accent sur le rôle que pourra jouer la société tout expliquant le contenu de leur projet pilote qui n'est autre que de faire en sorte que la population à travers des activités de sensibilisation puisse s'approprier du concept de police de proximité.

Pour M. Oumar Konipo de Strategy Capacity group, il n'est pas opportun de penser que nous serions confrontés à des difficultés pour l'adoption d'une stratégie nationale de police de proximité dans la mesure où depuis 2015 nous travaillons sur cette question. C'est après ces années de travail, que nous pensons qu'il est nécessaire de mener des réflexions sur la possibilité de développer une stratégie sous-régionale.

Au terme de ces différentes interventions suivies par des questions réponses, le modérateur en la personne de l'inspecteur général Ibrahima Diallo est intervenu en essayant de recadrer un peu les discussions qui selon lui se sont largement focalisées uniquement sur les activités de sensibilisation et de renforcement des capacités. Pour l'inspecteur Diallo, il fallait aussi faire allusion à la lutte contre la criminalité qui est un pilier important de la police de proximité.

Ce recadrage a abouti à un certain nombre de questions posées par l'inspecteur Diallo et par Mme Kadiatou Keita représentante pays de l'USIP :

- Au-delà de différentes lectures sur le concept de police de proximité, quel contenu faut-il donner à ce concept ?
- Quelle gestion faire des milices ?

En réponse à la remarque faite par l'inspecteur général Diallo, l'inspecteur ESSHO LASM de la MINUSMA a estimé que le temps imparti n'était pas largement suffisant pour que les uns et les autres dans leurs interventions puissent parler non seulement du contenu qu'il faut donner au concept de police de proximité, mais aussi des actions concrètes réalisées dans le cadre de la lutte contre la criminalité.

Pour certains, c'est le manque de clarté et le retard pris dans l'acheminement des invitations et les termes de référence (TDR) qui a fait que les intervenants dans leurs interventions se sont focalisés uniquement à donner des informations sur les activités de sensibilisation et de renforcement des capacités réalisées sur le terrain.

Pour M. Jean Bernard, formateur de police de proximité à EUCAP-Sahel pense qu'en ce qui concerne le contenu à donner au concept de police de proximité, il faut nécessairement mettre l'accent sur la formation des forces de l'ordre et de sécurité en matière de police de proximité.

Selon M. Oumar Konipo de Strategy Capacity Group, la bonne marche du concept de police de proximité passe nécessairement par une forte communication entre les partenaires autour de la question.

2.2 Les leçons apprises :

Les partenaires nationaux et internationaux à la suite de leurs activités sur le terrain disent avoir tiré des leçons suivantes :

- Mise en place des initiatives communes de sécurité ;
- Privatisation de la sécurité avec la prolifération des milices ;
- Crise de confiance entre la population et les Forces de l'Ordre et de Sécurité.

2.3 Les points importants à prendre en compte pour l'élaboration d'une stratégie nationale de sécurité collaborative

A ce niveau, certains participants ont proposé à ce qu'on envoie les correspondances accompagnées par un canevas aux partenaires afin que ceux-ci à leur tour puissent fournir leurs points de vue pour l'élaboration d'une stratégie nationale de sécurité collective.

3. Clôture/conclusion:

Elle a été marquée par la seule intervention de l'IGP Ibrahima Diallo, celui-ci a souligné et remercié les partenaires nationaux et internationaux pour leur accompagnement pour la réussite de la police de proximité au Mali. Il a indiqué que les organisateurs (CRSS, USP et AMDH) de cet atelier ont pris note de la recommandation qui consiste à envoyer des correspondances accompagnées d'un canevas aux partenaires afin que ceux-ci puissent fournir leurs points de vue relatifs au contenu qu'il faut pour une stratégie de police de proximité.

Il a par la suite informé de la tenue prochaine d'un atelier de synthèse qui regroupera l'ensemble des participants des trois premiers ateliers sur la Police de proximité afin de mettre en commun les visions.

Rapporteurs :

- Mamoutou TAOU de l'AMDH
- Commissaire Fousseyni Sissoko du CRSS