

RAPPORT

CONSULTATIONS MULTI – ACTEURS A BANDIAGARA

COMMENT PENSER LE DEVELOPPEMENT DE BANDIAGARA AVEC LES ACTEURS QUI Y TRAVAILLENT ET QUI Y VIVENT ?

*« Vers une approche inclusive pour la gestion rentable des équipements marchands
de la Commune Urbaine de Bandiagara »*



Responsables	<ul style="list-style-type: none">- Ambroise DAKOUO (Coordinateur de l'initiative GDDL)- Idrissa SANOGO (Chef de la cellule formation)- Mama TRAORE (Point focal ARGA/ Mali)
Localisation	Bandiagara
Date	07 et 08 Octobre 2011

Octobre 2011

Sigles

ARGA/ Mali	Alliance Malienne pour Refonder la Gouvernance en Afrique
CT-DL	Projet Collectivité Territoriale – Développement Local
GDDL	Groupe d’Initiative Gouvernance Décentralisation et Développement Local
PACT- GIZ	Programme d’Appui aux Collectivités Territoriales (Coopération Allemande)
PARIEFIC	Plan Cadre de Redressement Institutionnel et Financier
PDESC	Plan de Développement Economique, Social et Culturel
PORFCUB	Projet Optimisation des Ressources Financières de la Commune Urbaine de Bandiagara
RGPH	Recensement Général de la Population et de l’Habitat
SAFIC	Système d’Analyse Financière et Institutionnel des Collectivités

Table des matières

I.	Rappel : contexte et objectif de la mission.....	4
1)	La délivrance des services de l'assainissement (co- production) ;.....	4
2)	La gestion rentable des équipements marchands (marché, abattoir, gare routière).....	4
II.	Objet de la consultation multi- acteurs.....	5
III.	Méthodologie d'organisation des consultations multi- acteurs	6
IV.	Déroulement des consultations multi- acteurs	7
	Jours 1 : 07/10/2011	7
	Jours 2 : 08/10/2011	11
	Présentation de l'état des lieux des équipements marchands	11
V.	Evaluation méthodologique	16
VI.	Suite à donner	16
	Annexe	17
	Annexe 1 : Tableau travaux de groupe.....	17
	Annexe 2 : Liste des participants	18

I. Rappel : contexte et objectif de la mission

L'engagement de ARGA/ Mali dans la Commune Urbaine de Bandiagara procède de l'intérêt manifeste des acteurs locaux dans le cadre du développement local. Le partenariat entre ARGA/ Mali et la Commune de Bandiagara est né à l'occasion du 8^{ème} Forum des peuples tenu à Bandiagara en 2009. Au cours de cet événement l'ARGA/ Mali a partagé son expérience qu'elle a réalisé en commune VI du District de Bamako relatif à l'assainissement. Cette expérience en Commune VI, est une analyse prospective des problématiques de l'assainissement. A travers les six principes de gouvernance (dits de Yaoundé), l'action entreprise par l'organisation a permis de contribuer à une mobilisation multi- acteurs autour de la question de l'assainissement et aussi en contribuant au renforcement du dispositif institutionnel de la commune dans le domaine de la gouvernance.

En juillet 2011, à la suite d'une mission de terrain dans la Commune, l'équipe de ARGA/ Mali en collaboration avec les acteurs locaux, sont convenus de la mise en place de deux chantiers majeurs dans les domaines suivants :

- 1) La délivrance des services de l'assainissement (co- production) ;
- 2) La gestion rentable des équipements marchands (marché, abattoir, gare routière).

Situé dans le cadre du groupe d'initiative sur la « Gouvernance, décentralisation et développement local » (ARGA/ Mali), ces deux chantiers visent à favoriser une meilleure mobilisation des ressources locales, une meilleure organisation des dispositifs institutionnels, et aussi une grande inclusivité des acteurs locaux dans le cadre du développement socio- économique de la commune.

La consultation multi- acteurs organisé en Octobre dernier concerne le chantier « Gestion rentable des équipements marchands ». En effet, la commune urbaine de Bandiagara, est un lieu d'échange économique et de rencontre inter – culturelle, entre les différents groupes humains. Elle dispose de nombreux atouts qui font d'elle une ville capitale dans le « *pays dogon* ».

Pour faire face au déficit de rentabilité des équipements marchands, le conseil communal de Bandiagara compte s'investir dans le cadre de « la valorisation/ rentabilisation des infrastructures marchandes » (PDSEC) 2010 – 2014.

L'organisation d'une Consultation multi- acteurs (inclusive de l'ensemble des acteurs), s'inscrit dans le cadre de l'esquisse d'une **Vision** d'ensemble, qui permettra de donner une envergure régionale au marché de Bandiagara à l'horizon de 2025.

La consultation multi- acteurs a donc permis d'identifier les éléments d'orientations et de stratégies pertinents, en vue de bâtir un projet qui contribuera à la meilleure exploitation des équipements marchands, à la mobilisation des initiatives et à la valorisation des ressources locales aux bénéfices des populations de la commune urbaine de Bandiagara.

II. Objet de la consultation multi- acteurs

« La problématique de la rentabilité des équipements marchands à Bandiagara »

La commune urbaine de Bandiagara est le chef lieu du dit cercle, situé dans la région Mopti, 5^e région administrative du Mali. La commune est entourée à l'Est par la commune de Dandoli, à l'Ouest, au Nord et au Sud par la commune rurale de Dou combo.

Couvrant une superficie de 10.520 km², le cercle de Bandiagara est à 700 km à l'Est de Bamako sur le plateau Dogon.

La position de la Commune Urbaine de Bandiagara au cœur du pays dogon donne à sa foire hebdomadaire une grande envergure, due également à la commercialisation de l'échalote dont le cercle est la principale productrice au Mali. Pourtant, ces nombreux atouts ne contribuent pas à asseoir une dynamique économique capable d'impulser un véritable développement local, en témoigne l'étude SAFIC – 2011. Il apparait notamment que les ressources fiscales liées à l'activité et aux biens sont faiblement exploitées.

En effet, plusieurs difficultés entravent une meilleure exploitation des équipements marchands (marché, gare routières, abattoirs). Parmi ces difficultés, on peut citer :

- Le nombre insuffisant des collecteurs (il y en a trois),
- L'absence de mécanisme de suivi et de traçabilité dans la collecte des droits de place, des taxes d'occupation et des loyers, etc.
- Le refus de certains usagers de payer leurs taxes et l'absence de sanction pour ces cas,
- L'absence d'organisation plurielle dédiée à la gestion du marché communal,
- Et surtout l'insuffisance de concertation entre les acteurs (élus, acteurs économiques et autres).

Pourtant, depuis 2005, plusieurs initiatives ont été mises en œuvre afin de permettre une meilleure rentabilité des équipements marchands. Parmi lesquelles on cite :

- Le Projet d'Optimisation des Ressources Financières de la Commune Urbaine de Bandiagara (PORFCUB). L'objectif visé était de favoriser la délégation de la gestion du marché, soit à un opérateur privé, soit aux usagers du marché.
- Le projet d'aménagement du marché traditionnel de la ville de Bandiagara. Ce projet a été initié pour permettre entre autres : l'augmentation des revenus des usagers du marché traditionnel de la Ville de Bandiagara, notamment en augmentant sa fréquentation par les touristes, l'augmentation des revenus provenant du marché pour la Commune Urbaine de Bandiagara grâce à la construction de nouvelles boutiques et de nouveaux magasins à louer, etc.

En vue de faire face au déficit de rentabilité des équipements marchands, le conseil communal de Bandiagara a retenu au compte de son Plan de Développement Economique, Social et Culturel pour la période 2010 – 2014, plusieurs initiatives. **La valorisation/ rentabilisation des infrastructures marchandes** y est présentée comme une action d'envergure dans le cadre de l'axe prioritaire portant sur la « **promotion du développement économique** ».

III. Méthodologie d'organisation des consultations multi- acteurs

Cadre partenarial

L'organisation des consultations multi- acteurs à Bandiagara s'est effectuée dans un cadre partenarial entre d'une part **la Mairie de Bandiagara, le CT- DL¹ et ARGA/ Mali** (pour la journée du 07 Octobre), et d'autre part **la Mairie de Bandiagara, ARGA/ Mali et le PACT- GIZ** (pour la journée du 08 Octobre).

En effet pour l'organisation de la consultation multi- acteurs de la deuxième journée (08 Octobre) autour de la gestion rentable des équipements marchands, le PACT-CIZ apporté un appui financier à hauteur de **1 505 000 FCFA** à la Commune de Bandiagara. L'ARGA/ Mali a assuré l'organisation méthodologique et l'animation technique de cette consultation.

Nb : l'organisation de la première journée a été financièrement prise en charge par le CT-DL. L'ARGA/ Mali a apporté un appui technique à cette journée.

Organisation des deux consultations

La première journée a porté sur la présentation des résultats du SAFIC de la Commune Urbaine de Bandiagara. Cette séance a été organisée en deux séquences : 1) la présentation des résultats SAFIC en plénière, 2) le déroulement des travaux de groupes en ateliers.

La deuxième journée a porté sur l'organisation d'une consultation multi- acteurs. L'objectif de cette journée a été d'une part, d'approfondir en termes de stratégies et d'actions concrètes les trois domaines (ci- dessous) du développement économique de la commune et d'autre part, d'identifier les perspectives dans le cadre d'une vision globale de développement.

Les domaines économiques :

- La gare routière ;
- Le marché ;
- L'abattoir.

Cette consultation s'est déroulée suivant trois séquences :

1) une séance d'introduction en plénière, 2) des ateliers de groupes et 3) une séance de restitution des travaux de groupes en plénière.

Principe méthodologique

Le principe méthodologique des consultations multi- acteurs a été la représentativité de l'ensemble des acteurs du marché, de la gare routière, de l'abattoir, la présence des élus

¹ Le CT- DL est un programme de développement des collectivités locales intervenant dans les régions de Mopti et de Tombouctou. Ce programme vise à assurer dans les communes, le développement institutionnel et l'amélioration de la Gouvernance, le Développer les ressources humaines et l'accès aux services sociaux de base et Développer les infrastructures de base et les secteurs productifs.

locaux, des services techniques et des autorités traditionnelles ; l'accès à la parole pour tous et la prise en compte des points de vue de chacun.

Dispositif de traduction

Un dispositif de traduction a été mis en place au cours de l'atelier afin de permettre une meilleure participation des acteurs aux discussions. Il s'est donc agi de traduire en langue dogon, en peul et en bambara les termes des débats.

Animation technique

L'animation technique de la consultation (jour 2) multi- acteurs a été assuré par les experts de l'ARGA/ Mali appuyés pour l'occasion par le point focal en charge des questions fiscal et des experts du CT-DL ayant animés à la veille la première consultation publique portant sur le SAFIC.

IV. Déroulement des consultations multi- acteurs

Jours 1 : 07/10/2011

Titre de l'activité : Consultation publique des acteurs autour des résultats du SAFIC

Lieu : Renne Plateau Dogon

Ouverture de la séance

La séance a été ouverte par plusieurs discours dont celui du Maire de la Commune Urbaine de Bandiagara et celui du Ministre chargé de la décentralisation. Chacun des deux, ont salué l'intérêt de cette initiative et souligné leur engagement pour la mise en œuvre des résultats.

Présentation du diagnostic global (SAFIC)

Le SAFIC est une démarche qui permet de mieux comprendre la gestion et le financement d'une collectivité. Il préconise un diagnostic exhaustif de la situation institutionnelle, financière et économique de la collectivité. Son objectif est de parvenir à un Plan d'Action de Redressement Institutionnel, Economique et Financier de la collectivité (PARIEFIC). La Commune Urbaine de Bandiagara, à l'instar des autres collectivités du Mali est confronté à de nombreuses difficultés, dont :

- La faible maîtrise de son potentiel fiscal ;
- La faiblesse de ses ressources mobilisées ;
- L'étroitesse du gisement de ressources.

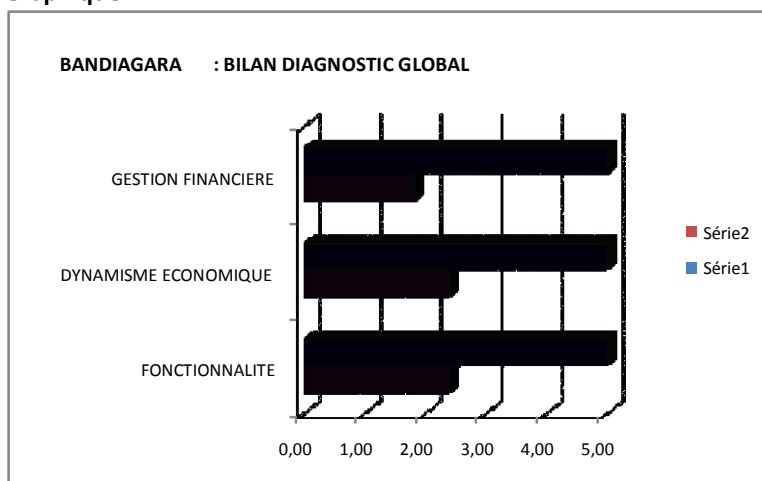
Ainsi, le présent diagnostic (SAFIC) sur la commune de Bandiagara vise à aboutir à :

- Un plan cadre de redressement institutionnel et financier (PARIEFIC) ;
- Un cadre de simulation du budget de la collectivité ;
- Une base de données de la collectivité ;
- Des outils opérationnels de gestion adaptés.

Le diagnostic global de la Commune Urbaine de Bandiagara, se subdivise en trois sous diagnostics qui sont : 1) le diagnostic institutionnel et organisationnel, 2) le diagnostic économique, et 3) le diagnostic financier.

Le bilan du diagnostic global de la Commune Urbaine de Bandiagara, montre une commune jouissant d'un dynamisme économique moyen qui, bien que disposant d'une bonne équipe dirigeante avec un certain niveau de fonctionnalité, a d'importantes difficultés de mobilisation de ressources et de gestion financière. La commune fonctionne plus ou moins grâce à l'appui de l'Etat et de ses partenaires. En effet, la commune de Bandiagara se situe dans un environnement économique assez favorable caractérisé par l'existence de potentialités économiques considérables dans les domaines du tourisme, de l'artisanat, de la culture, du commerce, des transports, notamment. Cependant, elle ne tire pas encore meilleure partie de cet environnement et dispose d'un faible niveau de performance de gestion financière même si elle est globalement fonctionnelle (voir graphe n°1)².

Graphique n°1



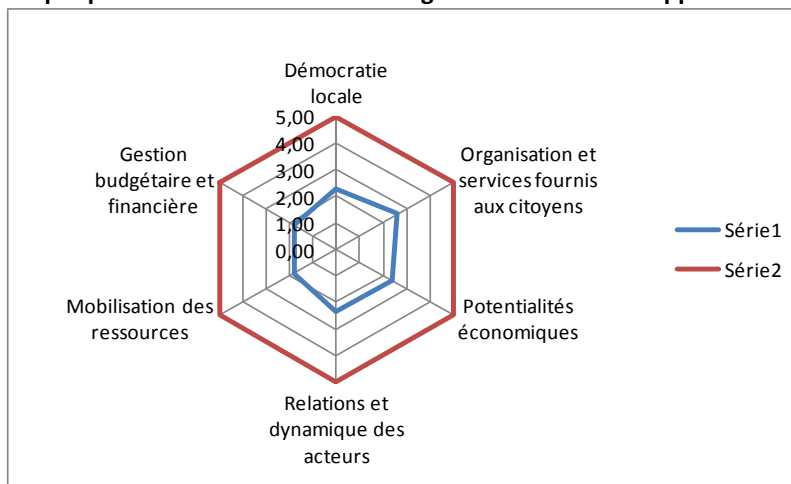
FONCTIONNALITE	Moyen
DYNAMISME ECONOMIQUE	Moyen
GESTION FINANCIERE	Faible

² Source : CT-DL (SAFIC), Rapport de synthèse diagnostic institutionnel, économique et financier, Novembre 2010, pp.8.

Le profil de développement de la commune vise à mettre en exergue l'effort de la collectivité en vue d'atteindre un niveau optimal et harmonieux des principaux paramètres de gouvernance et de gestion : les potentialités économiques et les ressources naturelles, les relations et dynamiques entre les principaux acteurs locaux pour la valorisation des potentialités et développement économique local, l'organisation de l'administration communale pour exercer les compétences qui lui sont dévolues et le niveau ainsi que la qualité des services effectivement rendus, l'état de la vie démocratique locale, les performances de mobilisation des ressources locales et la qualité de la gestion budgétaire et financière.

Les résultats montrent que pour retrouver un niveau optimal d'équilibre entre les principaux paramètres de gouvernance et s'engager dans la voie d'une gestion et d'un développement durable, la commune de Bandiagara devra résoudre une principale difficulté qui réside dans le domaine financier aussi bien en matière de mobilisation des ressources que de gestion budgétaire et financière (graphe n°2).

Graphique n° 2 : Commune de Bandiagara - Profil de développement



Quelques réactions au diagnostic

Dr Ousmane Sy

« Le diagnostic est bon de façon global, il indique qu'il y'a des potentialités qu'il faut aller chercher. Le développement c'est d'abord une ambition ; il faut se donner une visibilité sur nos objectifs (exemple faire de Bandiagara un Centre commercial, grâce à la route du poisson).

Les mines et les carrières doivent figurer comme des potentialités à développer et à valoriser. Grace au tourisme, Bandiagara peut également devenir un pôle mondial attractif³. Quels efforts pour atteindre nos objectifs ? Il faut sortir de la gestion à court terme, il faut amener les équipes municipales à se succéder dans le cadre de la continuité et de la réalisation de l'objectif commun de développement ».

³ Bandiagara placé patrimoine mondial de l'UNESCO.

M. Tembely

« Le SAFIC est une interpellation à l'endroit de tout le monde. Le non paiement des TDRL par les populations (la commune de Bandiagara n'a pas suffisamment de moyen pour recouvrer les TDRL), l'incivisme, etc. sont autant de facteurs de non- développement de la commune. Il faut donc, situer la responsabilité de tous dans le cadre du développement local ».

Sous préfet

« Est-ce qu'on a la capacité d'avoir une vision ? Si les populations ne payent pas les impôts c'est qu'elles ne connaissent pas l'utilité, ou encore l'usage qui en ait fait de leurs impôts (problématique de la recevabilité).

Par ailleurs, soulignons que la non prise en compte des bail dans le système financier local, le faible développement de l'industrie culturelle locale sont autant de facteurs qui ne permettent pas une meilleure mobilisation recettes fiscales dans la commune ».

Adama Sisouma

« La question de la mobilisation des impôts est une question existentielle de notre décentralisation. L'APD devrait être un appoint, mais on constate qu'elle est la base même du financement de notre développement.

Il faut que les collectivités territoriales soit mieux gérer ; désormais, les principes de bonne gouvernance seront des critères de rétributions des ressources financières aux collectivités territoriales.

Comment retravailler sur la bonne mobilisation des ressources ? Comment mieux entretenir les équipements ? Sont entre autres des préoccupations évoquées par l'intervenant ».

Participant

« Les résultats du SAFIC méritent d'être réactualisé, car depuis leur réalisation en 2005, il y 'a eu de nette amélioration ».

Défis

Nb : les défis ne sont pas exhaustifs, ici nous présentons quelques uns à titre indicatif.

- Auto- financement du développement local par la commune ;
- Meilleure mobilisation des ressources financières internes ;
- Développer des mécanismes efficaces et légitimes pour un meilleur recouvrement des impôts et taxes locaux.
- Valorisation d'autres ressources locales ;
- Améliorer la redevabilité de la gestion publique par les élus locaux ;
- Révision du processus d'approvisionnement des marchés.

Jours 2 : 08/10/2011

Titre de l'activité : Consultation multi acteurs autour des équipements marchands

Lieu : Salle de conférence - Mairie de Bandiagara

Ouverture de la séance

La deuxième journée des consultations multi acteurs a été consacré aux équipements marchands (marché, abattoir, gare routière). Il a été question entre autres, d'approfondir les pistes de propositions sur les équipements marchands, issues lors de la première journée.

Ainsi, la consultation multi- acteurs du **08 octobre** animé par l'ARGA/ Mali se situe dans le cadre de la mobilisation des acteurs afin de bâtir un projet consensuel et participatif, dans lequel ils s'engagent pour le développement de leur commune.

La séance a été ouverte par les interventions du **M. Housseini Saye** (Maire de Bandiagara) et par celui de **M. Ousmane Sy** (Coordinateur régional de l'ARGA).

Présentation de l'état des lieux des équipements marchands

La présentation de l'état des lieux des équipements marchands de la commune urbaine de Bandiagara (il s'agit du marché central, de la gare routière et de l'abattoir), a permis d'introduire les discussions. En effet, chacun des équipements marchands en question à fait l'objet d'une étude sur leurs potentialités (sauf le cas de l'abattoir).

La commune dispose d'un marché central d'importance économique considérable (plus de 1.000 vendeurs, 616,4 millions de chiffres d'affaires annuels estimés), d'une gare routière importante (trafic de 38 véhicules en arrivée/départs essentiellement des véhicules de transport de marchandises, cars et des poids lourds), et d'un transport urbain-rural (des villages vers le centre urbain) les jours de marché avec un trafic évalué à plus de 1900 arrivées/départs, essentiellement des charrettes et animaux (54,8%) et des motos et bicyclettes (45,2%).

Malgré l'importance économique des secteurs concernés, ceux-ci sont faiblement valorisés du fait de la faiblesse des investissements publics de fonction économique et d'investissements privés (non aménagement du marché, non aménagement de la gare routière, manque d'unité de transformation et de conservation des produits, mauvais état du réseau de voirie et de piste rurale, faible aménagement des sites touristiques, ...).

Les performances de la commune en matière de mobilisation des ressources sont assez faibles. Malgré l'existence de potentialités économiques considérables (marché central, gare routière) et les efforts accomplis ces dernières années par la commune de Bandiagara, la mobilisation des ressources locales demeure encore très perfectible avec un faible rendement des impôts et taxes entraînants⁴.

⁴ Les impôts et taxes entraînants sont ceux qui constituent les parts les plus importantes du budget

Le potentiel fiscal de la commune estimé à plus de **68 millions de FCFA** est concentré par ordre d'importance au niveau des impôts et taxes sur les personnes (TDRL, taxe de voirie), le marché et la gare routière, la patente et dans une certaine mesure l'occupation du domaine public. Ce potentiel est actuellement très faiblement mobilisé (**ratio rendement actuel/potentiel fiscal de 8,5%**). Cette situation s'explique notamment par un certain nombre de dysfonctionnements dans la mise en œuvre des procédures fiscales (faible maîtrise de l'assiette, faiblesse des activités de recouvrement) (voir annexe n°2, rendement de la fiscalité).

Tableau n°1 : Récapitulatif des forces et faiblesses du diagnostic de l'économie locale (DEC)⁵

DEC	Forces	Faiblesses
Potentialités économiques		
Cadre naturel, environnement (y compris ressources naturelles)	-Existence de quelques zones dépressionnaires - Existence de ressources en eau (Yamé) -Existence de sols sablo-argileux propices à l'activité agricole.	-Forte présence de collines -Caractère rocailleux et accidenté du relief -Pluviométrie faible et irrégulière
Ressources humaines	-Extrême jeunesse de la population et grande capacité de travail en pays dogon	
Principales activités économiques		
Activités du secteur agro sylvo-pastoral		
Production agricole	-Existence de parcelles maraichères	-insuffisance des surfaces cultivables, -insuffisance de la pluviométrie, -Pauvreté des sols -Difficultés d'accès aux intrants -Menace des déprédateurs
Production animale	-Existence de pharmacies vétérinaires	-Insuffisance des pâturages -Manque de points d'abreuvement -Absence de parcs de vaccination
Production halieutique		-Rareté des ressources halieutiques
Produits de cueillette (nééré, karité, gomme, etc.)		-Inexistence de forêts et de produits de cueillette
Autres productions (miel, cuir, peaux, etc.)	-Existence de cuirs et peaux -Facilité d'écoulement	-Absence de valorisation industrielle des produits d'élevage (peaux et cuirs)

⁵ Source : CT-DL (SAFIC), 2010, pp.16.

DEC	Forces	Faiblesses
		-Absence d'unités de transformation
Production et exploitation forestière		Dégradation de la forêt
Activités du secteur non agricole		
Commerce ⁶	<ul style="list-style-type: none"> -Existence d'un marché central économique important avec 2 foires hebdomadaires (plus de 1000 vendeurs, plus de 616 millions de chiffres d'affaires annuels estimés) -Existence de points d'activités économiques sédentaires (plus 800 points d'activités recensés) 	<ul style="list-style-type: none"> -Faible aménagement du marché (assainissement, occupation anarchique, etc.) -Faible rentabilisation de la gestion du marché et de la gare routière
Transport	<ul style="list-style-type: none"> -Accessibilité de la commune -Existence d'une gare routière d'importance économique considérable 	<ul style="list-style-type: none"> - Mauvais état des pistes entre Bandiagara et les autres communes du cercle -
Tourisme et artisanat	<ul style="list-style-type: none"> -Existence d'un potentiel touristique, artisanal et culturel considérable (paysage pittoresque des falaises, culture dogon, nombreux sanctuaires, etc.) -Existence d'infrastructures d'accueil touristique (plus d'une dizaine d'hôtels, de campements et de restaurants) -Existence d'un dynamisme entrepreneurial dans le secteur et d'organisation des opérateurs 	<ul style="list-style-type: none"> -Insuffisance des moyens matériels et financiers des acteurs -Manque d'organisation des artisans -Insuffisance des infrastructures de promotion touristique -Faiblesse du rôle des institutions décentralisées -Faible impact sur les finances locales
Culture, sport et loisirs	<ul style="list-style-type: none"> -Existence de la mission culturelle de Bandiagara -Richesse de la culture dogon -Existence d'un riche patrimoine culturel 	<ul style="list-style-type: none"> -Insuffisance d'espaces de jeu -Manque de stades fonctionnels -Faible valorisation du potentiel culturel
Industrie et transformations	<ul style="list-style-type: none"> -Existence de produits locaux -Existence d'expériences artisanales de transformation de produits locaux 	<ul style="list-style-type: none"> -Absence d'unités industrielles -Absence d'unités modernes de transformation des produits -Insuffisance des moyens matériels et financiers des transformatrices
Mines et carrières	<ul style="list-style-type: none"> -Existence d'un potentiel d'exploitation de 	

⁶ En trame de fond bleu, les secteurs qui concernent les équipements marchands,

DEC	Forces	Faiblesses
	carrière de pierres	
Dynamiques foncières et immobilières	Existence d'un noyau urbain avec une certaine densification de l'habitat Existence de zone de lotissements et d'un marché foncier et locatif immobilier	-Rareté des espaces constructibles -Forte présence de maisons en banco -Sous-équipement du bâti -Faiblesse de l'apport financier du milieu urbain dans le budget communal
Dynamique des principaux acteurs locaux en matière de développement économique local		
Principaux acteurs potentiels du développement économique	Existence d'organisations dynamiques -Existence d'OCB formelles -Existence d'un secteur privé local -Présence de projets/programmes et ONG, -Présence de SDE	-Manque de moyens des OCB -Irrégularité des réunions statutaires -Légèreté dans la gestion administrative des fonds -Faible capacités techniques des membres des OCB
Dynamique entrepreneuriale	Existence d'un entrepreneuriat dynamique dans les secteurs porteurs (commerce et transport, tourisme et artisanat) -Accessibilité de la commune	
Accessibilité aux institutions de financement	-Existence d'institutions bancaires -Présence d'institutions de micro finance -Présence d'ONG intervenant dans la micro finance	-Accès insuffisant au financement -Taux d'intérêt élevé
Encadrement et appui technique aux opérateurs économiques locaux	Existence d'une agence régionale intervenant dans le secteur du tourisme -Présence de SDE et de PTF notamment	Faiblesse de l'encadrement technique des SDE (OMATHO,)
Accessibilité aux marchés et stratégie de commercialisation	-Existence d'un système traditionnel d'information (bouche à oreille) dans les foires -Existence d'une structure de veille économique(SAP)	-Difficultés d'accès des zones rurales de production au marché central
Relations entre l'institution publique communale et le secteur privé local	-Existence de relations entre le syndicat d'initiative du tourisme et la Mairie	-Absence de relations entre l'institution communale et les syndicats des transporteurs et des commerçants
Inter collectivité pour le développement	-Possibilité d'inter collectivités pour le	-Faiblesse des relations inter-collectivité

DEC	Forces	Faiblesses
économique local	développement touristique -Existence d'un schéma directeur touristiques et d'initiatives de l'Assemblée Régionale	pour le développement économique

Quelques réactions

Acteur du marché :

« Nous payons à chaque fois 2000 FCFA, dites nous où va cet argent et pourquoi le services d'assainissement n'est pas aussi régulier et satisfaisant ? »

Mama Traoré

« Le but de cet exercice, c'est de nouer un partenariat entre les acteurs du marché et la mairie, en vue de permettre une vision commune et consensuelle pour une meilleure rentabilité des équipements marchands ».

Housseini Saye (Maire de Bandiagara)

« Le travail effectué ne sera pas laissé dans les annales. En effet, depuis près de 10 à 15 ans, nous effectuons des pilotages à vue ; les différentes équipes communales qui se succèdent ne parviennent pas à mobiliser les ressources financières internes.

Nous nous engageons donc, à appliquer les résultats qui seront issues de cet atelier. Car, le plan qui sera issu de cette rencontre sera un plan consensuel et qui sera mis en œuvre par tous.

La question du développement est une question de volonté, il faut une volonté commune pour le développement ».

Défis

Marché

- Rentabiliser la gestion du marché ;
- Instituer un service de gestion du marché au sein de la Mairie ;
- Délocaliser le marché (pour le situer dans un endroit plus approprié et plus accessible) ;
- Améliorer l'assainissement du marché ;
- Déléguer la gestion du marché.

Abattoir

- Développer l'élevage intensif ;
- Construire un abattoir moderne ;
- Construire un parc à vaccination.

Gare routière

- Améliorer le recouvrement des taxes au niveau de la gare routière ;
- Construire une gare routière moderne.

V. Evaluation méthodologique

Points forts	Points faibles	Défis	Perspectives
<ul style="list-style-type: none">- Bonne participation des acteurs- Fort engagement des élus- Atmosphère de travail cordial- Niveau élevé des débats- Accompagnement des partenaires (PACT-GIZ, CT-DL)- Présence effective de plusieurs personnalités de la commune de Bandiagara (le maire, M. Ousmane Sy, etc.)- Appréciation de la représentante du PACT-GIZ- Effective représentativité de l'ensemble des acteurs multi-acteurs-	<ul style="list-style-type: none">- Court délais de préparation de la rencontre- Faible capacité des preneurs de notes- Quelques difficultés de compréhension de la grille de travail par dans les ateliers de groupe- Quelques difficultés du modérateur à maîtriser les débats- Sous- estimation du budget	<ul style="list-style-type: none">- Meilleure organisation logistique de la consultation- Meilleure représentativité de l'ensemble des acteurs- bonne organisation de l'atelier de validation	<ul style="list-style-type: none">- assurer une meilleure exploitation des résultats de la consultation- favoriser la mise en œuvre du plan d'action- contribuer à la prise en compte des propositions issues de la consultation- continuer la dynamique de débat multi-acteurs autour des questions de développement- mobiliser l'ensemble des partenaires de la commune dans une dynamique de synergie afin de soutenir les actions de développement de la commune

VI. Suite à donner

- Produire un document de plaidoyer intitulé : Document de Perspective pour le développement économique de la commune urbaine de Bandiagara ;
- Restituer le document de plaidoyer et procéder à sa validation ;
- Organiser l'opérationnalisation des activités du document de perspectives.

ANNEXE

ANNEXE 1 : TABLEAU TRAVAUX DE GROUPE

CONSULTATIONS MULTI – ACTEURS

« Vers une approche inclusive pour la gestion rentable des équipements marchands de la Commune Urbaine de Bandiagara »

Résultat des travaux en atelier

Atelier sur le marché

Défis	Propositions	Responsables	Engagements	Périodes (année) à partir de 2011 (an 1)				
Rentabiliser le marché	Aménagement du marché	Mairie	Recherche de partenaires financiers et techniques		x			
	Reconstruction du marché	Mairie	Recherche de partenaires financiers et techniques		x	x		
	Entretien des anciens magasins	Mairie	Recherche de partenaires financiers et techniques		x	x		
	Organisateurs des vendeurs	Mairie, associations professionnels (commerçants et autres),	Information/sensibilisation, Procéder à une classification des vendeurs		x			
Recenser les vendeurs	Actualisation des données des études antérieures	Mairie	Travailler en synergie avec les autres acteurs du marché	x	x			
Assainir le marché	Installer les poubelles	Mairie	Recherche de partenaires financiers et techniques	x				
	Inciter les usagers à utiliser les dépôts de transit	Mairie, associations des groupes socioprofessionnels	Information/Sensibilisation pour un changement de comportement	x	x	x	x	x

	Délégation de l'assainissement à un GIE	Mairie, associations des groupes socioprofessionnels	Elaboration de TDR appropriés		X			
	Construction de latrine publique	Mairie, associations des groupes socioprofessionnels	Recherche de partenaires financiers et techniques		x			
Recouvrer les taxes du marché	Contrôler les tickets	Mairie	Collaborer avec les usagers du marché	x	x	x	x	x
	La délégation de la gestion du marché	Mairie/associations professionnelles	Elaborer des termes de références appropriés		x			
	Information et sensibilisation des usagers du marché sur l'importance de payer les taxes	Mairie/associations professionnelles	Impliquer l'ensemble des acteurs du marché	x	x	x	x	x
	Restitution publique sur l'utilisation faite des taxes recouvrées	Mairie	Organiser des restitutions publiques régulièrement	x	x			

Atelier sur l'abattoir

Défis	Propositions	Responsables	Engagements	Périodes (année) à partir de 2011 (an 1)				
Avoir un abattoir moderne	Construction d'un abattoir	Mairie, services techniques de l'Etat, association des bouchers	Acquisition de site, recherche de partenaires techniques et financiers (Elus),	x				
			appui conseil (services techniques), participation humaine et financier (associations)	x	x	x	x	x
Meilleure gestion de l'abattoir	Mise en place d'un comité de gestion	Mairie	Délibération des conseils de cercle		x	x		
	Fixation des taxes d'abattage	Mairie	Application des textes (service technique) Implication des bouchers		x	x	x	
Avoir un marché à bétail adapté	Construction d'un marché à bétail	Mairie/Service technique	Site disponible/Recherche de PTF	x				
	Recensement exhaustif du bétail		Implication des éleveurs, commerçants de bétails	x	x	x	x	x
Meilleure gestion du marché à bétail	Mise en place d'un comité de gestion	Mairie/association d'éleveurs, etc.	Délibération des conseils de cercle		x	x		
	Fixation des taxes		Implication des bouchers		x	x	x	x

Atelier sur la gare routière

Défis	Propositions	Responsables	Engagements	Périodes (année) à partir de 2011 (an 1)				
Rentabilisation de la gare routière existante	Mise en place d'un cadre de concertation Mairie-syndicat des transporteurs	Mairie	Travailler en synergie avec les transporteurs	x				
	Implication du syndicat dans la collecte des taxes	Mairie/syndicat	Travailler en synergie avec les transporteurs	x	x	x	x	x
Avoir une gare moderne	Construction d'une gare routière moderne	Mairie	Meilleure utilisation de la gare moderne	x	x	x	x	
	Acquisition de terrain	Mairie	Appui des services techniques	x				
	Aménagement et équipement	Mairie	Recherche de PTF	x				
Gestion saine	Création d'un comité de gestion	Mairie	Appui financier de la mairie	x				
	Formation des membres du comité de gestion	Mairie	Appui financier de la mairie		x			
	Elaboration des textes réglementaires	Mairie/syndicat des transporteurs	Mobilisation du syndicat des transporteurs		x			

ANNEXE 2 : LISTE DES PARTICIPANTS

N°	Nom et Prénom (s)	Structures/ Fonctions	Contacts
1	Housseini Saye	Mairie de Bandiagara/ Maire	66 85 44 51 housseinisaye@yahoo.fr
2	Ousmane Sy	Conseiller municipal Bandiagara	76 20 73 73 osy@cepia.org
3	Nouhoum Maiga	Mairie Bandiagara/ Secrétaire général	63 09 34 39
4	Ousmane Ouologuèm	Conseiller municipal	79 06 85 93
5	Idrissa Sanogo	ARGA/ Mali	66 93 86 64
6	Saidou Belco Guindo	4 ^{ième} Quartier	
7	Oumar Ba	Maire adjoint Bandiagara	66 79 26 41
8	Mama Traoré	Agent d'appui Mairie de Bandiagara	79 03 97 52
9	Komlavi Amadotor	Expert CT-DL	76 08 46 26
10	Sidi Guindo	Eaux et Forêts	66 85 44 22
11	Alassane Cissé		Bandiagara
12	Moussa Cissé	ONG ADAM	62 82 40 10
13	Soungaie Karabenta	Agent ANPE Bandiagara	78 70 90 10
14	Gada Traoré	Hôtelière	69 19 57 88
15	Mamadou Guindo		75 32 80 71
16	Mahmadou Maiga	Commerçant	66 69 11 75
17	Mamoudou Maiga	Commerçant	77 77 49 68
18	Boubacar Maiga	Commerçant	66 80 50 05
19	Yacouba Guindo	Commerçant	65 54 28 91
20	Issiaka Maiga	Commerçant	66 66 56 21
21	Lassi Cissé	Commerçant	
22	Younoussi Tolo	Libraire	66 91 24 06
23	Amadou Togo	Cordonnier	
24	Christophe Tembely	A.P.H.	65 79 53 08
25	Dramane Sagara	Commerçant	66 85 44 16
26	Samba Dia	Commerçant	66 85 47 68
27	Moctar Touré	Commerçant	66 64 73 58
28	Allaye Ousmane Dicko	Commerçant	77 13 58 82
29	Dikoré Nantoumé	YA-G-TU	66 66 15 93
30	Fadima Tall	GAAS Mali	66 85 46 08
31	Hawa Nantoumé	Vendeuse de poissons	
32	Sanelou Djiguiba	Vendeuse de poissons	
33	Aissata Kassembara	Vendeuse de fruits	
34	Marie Dembélé	PACT- GIZ	66 89 99 74
35	Daouda Dia	CGL/ PGP/ Action Mopti	66 62 87 54
36	Sekou D. Ouologuèm	Stagiaire YA-G-TU	66 95 56 02
37	Aly Kanambaye	Animateur HDS	66 95 88 55
38	Babaye Tolo	Chef secteur vétérinaire	73 22 76 76
39	Amaievn Guindo	Chef SLPIA	79 12 30 47

40	Harouna Maiga	Chef Be INPS	66 64 73 16
41	Fansé Couliblay	Perception	79 13 90 52
42	Sory Nayeté	Bijoutier	79 17 62 35
43	Aly Guindo	ONG PDCO	76 26 38 67
44	Boureima H. Ouologuèm	Juriste	79 09 26 63
45	Mariam Tembely	Coiffeuse	66 86 51 14
46	Hassana Morogoye	Collecteur	79 18 42 53
47	Amadou Ouologuèm	Président du syndicat des transporteurs	66 77 43 13
48	Doukol Ouologuèm	Syndicat des transporteurs	66 51 62 54
49	Mambi Kamia	Boucher	66 56 56 82
50	Aminata Coulibaly	Point Focal ARGA/ Mali	66 69 11 66
51	Housseini Cissé	RADEV/ Mali	66 85 47 91
52	Ambrois eDakouo	ARGA/ Mali	76 01 70 20