



Alliance malienne pour refonder la gouvernance en Afrique (ARGA/ Mali)

RAPPORT DE MISSION Bandiagara – Mopti du 19 au 27 Juillet 2011

Groupe d'initiative : Gouvernance, décentralisation et développement local



Responsables	- Ambroise DAKOUO (Coordinateur de l'initiative GDDL) - Idrissa SANOGO (Chef de la cellule formation)
Localisation	Bandiagara/ Mopti
Période	Du 19 au 27 juillet

Juillet 2011

Table des matières

I.	RAPPEL : CONTEXTE ET OBJECTIF DE LA MISSION.....	4
1)	La délivrance des services de l'assainissement (co- production) ;.....	4
2)	La gestion rentable des équipements marchands (marché, abattoir, gare routière).	4
II.	DEROULEMENT DE LA MISSION.....	5
1)	Etape de Mopti/ Sevaré.....	5
2)	Etape de Bandiagara	6
III.	POINTS D'ANALYSE DE LA MISSION.....	8
a)	Acquis	8
b)	Difficultés.....	9
c)	Points à retenir et perspectives.....	9
I.V.	PLAIDOYER POUR LA MISE EN PLACE D'UN PROJET LOCAL.....	10

SIGLE

ARGA/ Mali	Alliance Malienne pour Refonder la Gouvernance en Afrique
ARIANE	Appui au Renforcement des Initiatives non Etatiques
COGEVAD	Comité de Gestion et de Valorisation des Déchets de la Commune VI
CT – DL	Projet Collectivité Territoriale et Développement Local
DED	Coopération Allemande
FENU	Fond des Nations Unies pour l'Equipement
GDDL	Groupe d'initiative Gouvernance, Décentralisation et Développement Local
GIE	Groupement d'Intérêt Economique
OMIC	Outils et Méthodes d'Intelligence Collective
PGDL	Projet pour la Gouvernance Démocratique et Légitime
PGP	Programme Gouvernance Partagée
PORFCUB	Projet d'Optimisation des Ressources Financières de la Commune Urbaine de Bandiagara
ONG	Organisation Non Gouvernementale
SAFIC	Système d'Analyse Financière et Institutionnel des Collectivités

I. RAPPEL : CONTEXTE ET OBJECTIF DE LA MISSION

En 2009, l'ARGA/ Mali a participé au 8^{ème} Forum des peuples tenu à Bandiagara. Au cours de cet événement l'ARGA/ Mali a partagé son expérience qu'elle a réalisée en commune VI du District de Bamako relatif à l'assainissement. Cette expérience en Commune VI, est une analyse prospective des problématiques de l'assainissement. A travers les six principes de gouvernance (dits de Yaoundé), l'action entreprise par l'organisation a permis de contribuer à une mobilisation multi- acteurs autour de la question de l'assainissement et aussi en contribuant au renforcement du dispositif institutionnel de la commune dans le domaine de la gouvernance. L'action de l'ARGA/ Mali circonscrite au sein du projet « Gouvernance partagée pour la gestion des déchets solides et liquides », a été réalisée avec l'appui du Comité de gestion et de valorisation des déchets de la Commune VI (COGEVAD) et le soutien du projet : Appui au renforcement des initiatives non étatiques (ARIANE).

L'engagement de ARGA/ Mali au sein de la Commune Urbaine de Bandiagara procède donc de l'intérêt manifeste des acteurs locaux autour de cette initiative de gouvernance. A cet effet une mission (ARGA/ Mali) de prospection sur la mobilisation sociale dans le secteur de l'assainissement a été effectuée en février 2010. Depuis les échanges sont en cours en en vue de susciter la mise en place d'un cadre de concertation sur la gestion et la valorisation des déchets solides et liquides à Bandiagara.

Il faut souligner que depuis 2008, l'ARGA/ Mali conduit un chantier spécifique sur la délivrance du service public dans le cadre du Groupe d'initiative « **Gouvernance, décentralisation et développement local** » qui – toujours dans l'entreprise de refondation de la gouvernance en Afrique – répond à la nécessité de valoriser le local comme échelle essentielle de gouvernance, par sa capacité potentielle à relier les acteurs, les modes et les systèmes de gouvernance.

Le groupe d'initiative sur la « Gouvernance, décentralisation et développement local » subséquent, souhaite contribuer à la consolidation et à la généralisation des processus de décentralisation et de développement local initiés au sein des collectivités locales et plus particulièrement dans la commune urbaine de Bandiagara.

Dans la Commune Urbaine de Bandiagara l'ARGA/ Mali s'investira sur deux chantiers de gouvernance :

- 1) La délivrance des services de l'assainissement (co- production) ;
- 2) La gestion rentable des équipements marchands (marché, abattoir, gare routière).

L'objectif visé à travers cette mission de terrain à Bandiagara se décline en deux sous points :

- 1) construire un partenariat institutionnel et technique d'une part avec la commune de Bandiagara et d'autre part mettre en place une stratégie commune avec les acteurs locaux (ONG, associations, etc.), en vue de l'organisation de la consultation multi-acteurs sur les équipements marchands,
- 2) former et collecter des expériences en vue de la production d'un document de référence sur l'assainissement dans la ville de Bandiagara.

II. DEROULEMENT DE LA MISSION

1) Etape de Mopti/ Sevaré

a) Rencontre avec le CT – DL

La rencontre a eu lieu à Sevaré le mercredi 20 juillet. L'équipe de mission a eu une réunion d'échange avec le projet CT - DL (collectivité territoriale – décentralisation locale). Cette rencontre a regroupé outre l'équipe de ARGA/ Mali, le coordinateur du projet Docteur Oumar Tamboura, assisté de quatre experts.

Les points d'attention :

- Présentation de l'ARGA/ Mali ;
- Discussion autour de la mission sur Bandiagara ;
- Echange autour des résultats du SAFIC portant sur Bandiagara ;
- Discussion sur l'intérêt de la synergie d'action en vue de l'organisation de la consultation multi – acteurs (publique) à Bandiagara ;
- Planification de la mission conjointe à Bandiagara.

b) Rencontre avec Action Mopti

La rencontre a eu lieu à Mopti le 20 juillet dans les locaux de l'ONG Action Mopti. Le coordinateur de l'ONG, Monsieur Mady Bagayoko et son équipe ont accueilli l'équipe de ARGA/ Mali. Action Mopti intervient dans la région depuis 1986. Ses domaines d'interventions sont entre autre : la capitalisation des expériences locales, l'appui à l'émergence des GIE, la formation au leadership féminin et aussi à la promotion du genre.

Les points d'attention :

- Présentation des organisations (ARGA/ Mali – Action Mopti) ;
- Discussion autour des questions de l'assainissement et des équipements marchands ;
- Présentation de l'expérience de la commune de Mopti en termes de gestion déléguée du marché ;

- Présentation et discussion autour de la gestion actuelle du marché de Bandiagara ;
- Discussion autour de la synergie d'action entre les deux organisations en vue de l'organisation de la consultation multi- acteurs à Bandiagara.

2) Etape de Bandiagara

a) Elus communaux/ Secrétaire général de la mairie

Le jeudi 21 juillet l'équipe de ARGA/ Mali accompagné du coordinateur du CT – DL et d'un expert du projet a rencontré des élus communaux et le secrétaire général de la mairie. Il s'est agi au cours de cette rencontre d'échanger autour de l'organisation de la consultation multi- acteurs, et également autour de la restitution publique des résultats de l'étude SAFIC concernant la Commune de Bandiagara. Cependant la rencontre a permis d'aborder plusieurs points notamment les initiatives en cours concernant la gestion déléguée du marché de Bandiagara, etc.

Les points d'attention

- Présentation de ARGA/ Mali et rappel des interventions de l'organisation depuis 2009 ;
- Discussion autour de l'organisation de la consultation multi –acteurs (restitution des résultats de l'étude SAFIC) ;
- Des initiatives sont œuvre dans le cadre de la gestion déléguée du marché suite aux recommandations du projet d'Optimisation des Ressources Financières de la Commune Urbaine de Bandiagara (PORFCUB) ;
- Plusieurs acteurs dont le PGP sont entrain d'entreprendre des actions dans le cadre de la gestion déléguée du marché d'où la nécessité de créer une synergie entre l'ensemble des acteurs ;
- Il y a des dynamiques diverses des acteurs autour des mêmes actions, la Commune doit se situer en amont et amener ses partenaires dans le cadre d'une synergie d'action ;
- Les résultats du SAFIC doivent servir de base dans le cadre de la délégation du marché afin d'éviter la sous évaluation du potentiel rentable ;
- La commune de Bandiagara ne bénéficie pas suffisamment de son potentiel touristique ;
- Dans le cadre de l'assainissement plusieurs acteurs dont les associations de femme et de jeunes, le DED, le DSTA, etc. entreprennent des actions de sensibilisation et de nettoyage en vue de l'assainissement de la ville.

b) Formation des jeunes à la maîtrise des OMIC

Deux jours durant, du jeudi au vendredi, une formation des jeunes de Bandiagara a eu lieu sur les outils et méthodes d'intelligence collective de l'ARGA (OMIC). Cette séance de formation s'est déroulée dans la salle de délibération de la Mairie de la commune. Le responsable cette activité fut M. Idrissa Sanogo, chef de la cellule de formation de l'ARGA/ Mali. La formation a donc permis entre autres, de renforcer la connaissance des jeunes notamment dans le cadre de la production des fiches d'expériences en vue de la collecte de paroles sur l'initiative de la co- production de l'assainissement dans la commune.

Points d'attention

- Douze jeunes (dont trois femmes) ont été formés à la maîtrise des OMIC ;
- Cinquante (50) fiches d'expériences ont été collectées dans le domaine de l'assainissement ;
- Des ressources humaines sont donc présentes dans la commune de Bandiagara comme acteurs maîtrisant les outils de travail de l'ARGA.

c) Visite au préfet de Bandiagara

Le vendredi 22 juillet une visite de courtoisie a été rendue au préfet. Cette rencontre a été l'occasion d'aborder l'objectif de la mission, et aussi de discuter des problématiques dans gouvernance (domaine de l'assainissement et des équipements marchands).

Points d'attention

- Présentation de l'ARGA/ Mali et de l'objectif de la mission ;
- Discussion sur le processus de formalisation de l'intervention de l'ARGA/ Mali au sein de la commune ;
- Nécessaire engagement de l'ensemble des élus communaux en vue de l'assainissement de la ville ;
- Nécessité de renforcer les activités de sensibilisation des populations ;
- Accompagner les actions de sanctions.

d) Rencontre avec le DED

Hamidou Camara, expert local du DED a été personne de contact. Le DED intervient depuis plusieurs années dans le commune dans le cadre du renforcement de la gouvernance locale, de la gestion du marché et aussi dans le domaine de l'assainissement.

Les points d'attention :

- Présentation des domaines d'action des organisations (ARGA/ Mali – DED) ;
- Le DED intervient dans les huit quartiers de la ville à travers des actions de sensibilisation ;

- Le DED accompagne les élus locaux, les GIE et autres associations locales en termes d'appui en matériel, de formation.

e) Rencontre avec le PGP

Avec le représentant local du PGP, Daouda Daou, l'équipe de ARGA/ Mali a échangé des modalités de mise en synergie de leurs actions.

Points d'attention :

- Présentation des actions des deux organisations (ARGA/ Mali – PGP) ;
- Mise en place d'un dispositif dans le cadre de la gestion financière de la commune ;
- Accompagnement du processus de délégation du marché.

f) Autres acteurs

L'équipe de ARGA/ Mali a par la suite eu plusieurs autres entretiens avec des acteurs locaux dont :

- Les autorités traditionnelles (chef de quartier) ;
- Le coordinateur local de l'ONG GAAS ;
- Les jeunes de la commune ;
- Les actrices féminines.

III. POINTS D'ANALYSE DE LA MISSION

a) Acquis

- L'équipe de ARGA/ Mali a noué des contacts avec plusieurs acteurs locaux (CT – DL, Action Mopti, PGP, ONG GASS, les associations de jeunes et de femmes, les autorités) ;
- Une synergie d'action est en cours avec le CT – DL en vue de l'organisation de la consultation multi-acteurs autour des équipements marchands ;
- L'ARGA/ Mali est reconnue comme un partenaire technique de la commune urbaine de Bandiagara (l'accord de partenariat institutionnel est en cours d'analyse auprès des élus) ;
- Un processus de délégation du marché est en cours, ce processus sera réorganisé après la consultation multi-acteurs prévue en Septembre (date provisoire) ;
- Les attentes des acteurs locaux sont manifestes vis-à-vis de l'ARGA/ Mali dans le cadre de la mise en place d'un dispositif de gouvernance dans le domaine de l'assainissement ;
- Le travail des points focaux de l'ARGA/ Mali dans la commune de Bandiagara a permis de faciliter les activités planifiées ;
- Douze jeunes (dont trois femmes) ont été formés aux OMIC pendant deux jours ;

- Cinquante (50) fiches d'expériences ont été collectées dans le domaine de l'assainissement ;

b) Difficultés

- Faible représentation des élus communaux au cours de la mission ;
- Le planning de la mission a été assez court (sept jours) ;
- Le manque de moyen de locomotion a entravé la mobilité de l'équipe (Sevaré – Mopti – Bandiagara).

c) Points à retenir et perspectives

- L'équipe de ARGA/ Mali doit produire une nouvelle version du projet portant sur l'organisation de la consultation multi –acteurs afin de tenir compte des attentes de son partenaire le CT – DI, et du processus de délégation du marché en cours ;
- Le 3^{ème} adjoint au maire et le secrétaire général de la mairie sont chargés du suivi de l'accord de partenariat institutionnel entre l'ARGA/ Mali et la Commune Urbaine de Bandiagara ;
- L'ARGA/ Mali doit produire un document de référence sur l'assainissement et continuer son appui en vue de mettre en place (de façon concertée avec les autres acteurs locaux) un dispositif de gouvernance dans le domaine de l'assainissement.

I.V. PLAIDOYER POUR LA MISE EN PLACE D'UN PROJET LOCAL

En vue de se donner plus de visibilité locale et aussi renforcer l'impact de son intervention, l'ARGA/ Mali doit circonscrire son intervention dans le cadre d'un projet local.

Ce projet devra être conçu comme un mécanisme d'appui technique dans le domaine de la gouvernance. Il sera coordonné par au moins deux acteurs locaux. Ces acteurs devront avoir une connaissance suffisante de la commune, et aussi être dynamique dans le cadre de l'animation, de la mobilisation, etc.

Le projet pourrait avoir une durée expérimentale de deux à trois ans. Une mission trimestrielle (par exemple) pourrait s'effectuer sur le terrain en vue du suivi-évaluation et aussi du renforcement des capacités de l'équipe locale (et autres) dans le domaine de la gouvernance.

Le projet local pourrait s'intituler : Projet pour la gouvernance démocratique et légitime (PGDL). Le projet va porter sur la recherche – action, à cet effet, il sera articulé sur deux dispositifs :

- Un dispositif de recherche et d'observation du changement local

Le dispositif d'observation qui sera mis en place correspondra à une démarche analytique des mutations au niveau local et aussi des effets induits suite à l'intervention de l'ARGA/ Mali. Les informations recueillies permettront de réorganiser les méthodes d'interventions et à la publication d'articles sur la Commune Urbaine de Bandiagara.

- Les actions de développement

Le projet local permettra la mise en œuvre d'actions concrètes dans plusieurs domaines notamment celui de l'assainissement à travers la sensibilisation, la formation, le suivi des activités de salubrité, ou encore dans le domaine de la gestion rentable des équipements marchands à travers le suivi de la gestion déléguée du marché, la mobilisation des ressources en vue de la modernisation de la gare routière et de l'abattoir, etc.